

# 目次

## 特 集

### 大規模災害と警察～震災の教訓を踏まえた危機管理体制の再構築～ … 1

特集に当たって …………… 1

#### 第1節 東日本大震災における警察活動の検証 …………… 2

第1項 初期段階の警察活動 …………… 2

(1) 津波災害からの避難誘導 …………… 2

(2) 津波災害からの救出救助 …………… 3

(3) 原子力災害からの避難誘導 …………… 4

コラム1 アストurias皇太子賞 …………… 4

(4) 交通対策 …………… 5

派遣部隊員の声1 「安心」を与えた交通整理 …………… 6

(5) 通信指令 …………… 7

(6) 警察用航空機の運用 …………… 8

(7) 警察の情報通信 …………… 9

コラム2 避難指示の伝達 …………… 9

派遣部隊員の声2 全国警察をつなぐ通信を実感 …………… 10

(8) その他の活動 …………… 11

第2項 行方不明者・死者への対応 …………… 12

(1) 行方不明者の搜索 …………… 12

(2) 検視、身元確認等 …………… 13

コラム3 阪神・淡路大震災における犠牲者の死因等との違い …………… 14

(3) 行方不明者相談への対応 …………… 15

第3項 被災地における安全・安心の確保 …………… 16

(1) 被災地における犯罪抑止対策 …………… 16

(2) 震災に便乗した犯罪の取締り …………… 17

コラム4 被災地等における安全・安心の確保対策ワーキングチーム …………… 17

(3) 被災者への支援 …………… 18

第4項 警察の対処体制 …………… 19

(1) 初動体制の確立 …………… 19

コラム5 水素爆発の第一報 …………… 19

(2) 部隊の編成及び運用 …………… 21

コラム6 広域緊急援助隊 …………… 21

派遣部隊員の声3 笑顔と安心を届ける活動を目指して …………… 23

#### 第2節 災害に係る危機管理体制の再構築 …………… 24

第1項 東日本大震災の対応を踏まえた災害対策の検討 …………… 24

(1) 災害対策検討委員会の設置	24
(2) 災害対策検討委員会における重点検討事項	24
(3) 防災業務計画の改定	25
第2項 広域的な部隊運用の拡充	26
(1) 警察災害派遣隊の新設	26
(2) 警察災害派遣隊の編成・運用	26
第3項 津波災害対策等の強化	28
(1) 津波災害対策強化のための取組	28
<b>コラム7 首都直下地震対策</b>	30
(2) 検視、身元確認等に備えた取組	31
第4項 原子力災害対策の強化	32
(1) 体制の整備	32
(2) 装備資機材の整備	32
(3) 原子力災害を想定した検討や訓練の推進	32
第5項 大規模災害発生時における交通規制	34
(1) 首都直下地震（東京湾北部地震）発生時の交通規制	34
(2) 大規模災害に伴う交通規制実施要領の作成	36
第6項 業務継続性の確保	37
(1) 警察庁における取組	37
(2) 都道府県警察における取組	37
第7項 おわりに	38
<b>警察活動の最前線 被災県警察の声</b>	39
<b>警察活動の最前線</b>	40

## トピックス ..... 41

### トピックスⅠ 捜査手法、取調べの高度化への取組 ..... 42

- (1) 捜査手法、取調べの高度化を図るための研究会 ..... 42
- (2) 科学技術を活用した取組例 ..... 43

### トピックスⅡ 犯罪インフラ対策の推進 ..... 44

- (1) 体制の構築 ..... 44
- (2) 実態解明の推進 ..... 44
- (3) 犯罪インフラ事犯等の検挙状況 ..... 45
- (4) 犯罪インフラを生まないための環境づくりの推進 ..... 45

### トピックスⅢ 良好な自転車交通秩序の実現に向けて ..... 46

- (1) 自転車対策の基本的考え方 ..... 46
- (2) 良好な自転車交通秩序の実現のための諸対策 ..... 47

### トピックスⅣ サイバー攻撃への対処 ..... 48

(1) 警察における体制	48
(2) サイバーテロ対策の推進	48
(3) サイバーインテリジェンス対策の推進	49
コラム1 標的型メール攻撃	49

## トピックスV 女性警察官の採用・登用の拡大について 50

(1) 女性警察官の現状	50
(2) 採用・登用のより一層の拡大に向けた取組	51
コラム2 警察官としての誇りを胸に	51

## 警察活動の最前線 52

# 第1章 警察の組織と公安委員会制度 53

## 第1節 警察の組織 54

第1項 警察の組織	54
(1) 公安委員会制度	54
(2) 国の警察組織	54
(3) 都道府県の警察組織	55

## 第2節 公安委員会の活動 56

第1項 公安委員会の活動	56
(1) 国家公安委員会	56
(2) 都道府県公安委員会	57
(3) 苦情処理及び監察の指示	58
(4) 公安委員会相互間の連絡	59

## 公安委員の声 60

# 第2章 生活安全の確保と犯罪捜査活動 61

## 第1節 犯罪情勢とその対策 62

第1項 刑法犯	62
(1) 刑法犯の認知・検挙状況	62
(2) 刑法犯の被害状況	63
(3) 重要犯罪の認知・検挙状況	63
第2項 国民の身近で発生する犯罪	66
(1) 国民の身近で発生する犯罪の認知・検挙状況	66
(2) 地域の犯罪情勢に即した犯罪抑止対策	68
(3) 個別の犯罪類型に応じた抑止対策	68
第3項 振り込め詐欺を始めとする特殊詐欺	70
(1) 特殊詐欺の現状	70

(2) 特殊詐欺を撲滅するための取組	70
<b>コラム1 「家族の絆」で特殊詐欺撃退!</b>	71
第4項 構造的な不正事案	72
(1) 政治・行政をめぐる不正事案	72
(2) 経済をめぐる不正事案	73
第5項 通貨偽造犯罪・カード犯罪	74
(1) 通貨偽造犯罪	74
(2) カード犯罪	74
第6項 悪質商法、ヤミ金融事犯等	75
(1) 悪質商法	75
<b>コラム2 金融機関に対する法人名義口座開設時審査の厳格化要請</b>	76
<b>コラム3 消費生活侵害事犯の被害が疑われる相談情報の警察への提供について</b>	76
(2) ヤミ金融事犯等	77
<b>コラム4 クレジットカードショッピング枠現金化への対応</b>	77
第7項 食の安全に係る事犯、保健衛生事犯等	78
(1) 食の安全に係る事犯	78
(2) 保健衛生事犯	78
<b>コラム5 国際共同キャンペーン「オペレーション・パンゲアⅣ」への参加</b>	78
(3) 知的財産権侵害事犯	79
<b>コラム6 無承認医薬品及び偽ブランド品に係るインターネット上の違法な情報への対策</b>	79
(4) 環境事犯	79
第8項 サイバー犯罪	80
(1) サイバー犯罪の情勢	80
(2) サイバー犯罪に対処するための体制整備等	81
(3) インターネット上の違法情報・有害情報対策	82
(4) 不正アクセス対策	83
<b>第2節 犯罪の検挙と抑止のための基盤整備</b>	<b>84</b>
第1項 捜査力の強化	84
(1) 初動捜査体制の整備、鑑識活動の強化等	84
<b>コラム7 分析捜査班（モバイルチーム）の発足</b>	84
(2) 法務省との情報の共有	84
(3) 国民からの情報提供の促進	84
(4) 検視体制の強化	85
<b>コラム8 犯罪死の見逃し防止への取組</b>	85
第2項 科学技術の活用	86
(1) DNA型鑑定	86
(2) 指掌紋自動識別システム	86
(3) ポリグラフ検査	87
(4) 自動車ナンバー自動読取システム	87
(5) プロファイリング	87

(6) 情報分析支援システム	87
第3項 緻密かつ適正な捜査の徹底と裁判員制度への対応	88
(1) 緻密かつ適正な捜査の徹底	88
コラム9 供述吟味担当官(班)	88
(2) 裁判員制度への対応	88
第4項 事件・事故への即応	89
(1) 110番通報の現状	89
(2) 通信指令システム	89
(3) 初動警察活動の強化	90
(4) パトカー及び警察用航空機・船舶の活動	91
(5) 鉄道警察隊の活動	91
第5項 交番・駐在所の活動	92
(1) パトロール、立番等	92
(2) 地域住民と連携した活動	93
(3) 遺失物の取扱い	93
<b>第3節 安全で安心な暮らしを守る施策</b>	<b>94</b>
第1項 子どもの安全対策	94
(1) 子どもを犯罪から守るための取組	94
(2) 少年の福祉を害する犯罪への取組	95
(3) 児童ポルノ対策	96
(4) 少年を取り巻く有害環境対策	96
(5) 児童虐待対策	97
(6) 少年の犯罪被害への対応	97
第2項 女性を守る施策	98
(1) ストーカー事案への対応	98
(2) 配偶者からの暴力事案への対応	99
(3) 痴漢撲滅対策	99
第3項 警察安全相談の充実強化	100
(1) 警察安全相談受理体制	100
(2) 相談内容に応じた適切な対応の推進	101
コラム10 暴力を伴う男女間トラブルに起因する長崎県西海市における 殺人事件と同事件に伴う一連の警察の対応について	102
第4項 総合的な犯罪抑止対策の推進	103
(1) 安全・安心なまちづくりの推進	103
(2) 犯罪の起きにくい社会づくりの推進	105
第5項 良好な生活環境の保持	106
(1) 風俗営業等の状況	106
(2) 売春事犯及び風俗関係事犯の現状	106
(3) 人身取引事犯に対する取組	107
(4) 銃砲刀剣類の適正管理と危険物対策	108

第6項	生活安全産業の育成と活用	109
(1)	警備業の育成	109
(2)	古物商・質屋を通じた盗品等の流通防止と被害回復	109
(3)	防犯設備関連業界との連携	109
(4)	探偵業に係る業務の運営の適正化	109
<b>第4節 少年の非行防止と健全育成</b>		<b>110</b>
第1項	少年非行の概況	110
(1)	少年非行情勢	110
(2)	平成23年中の少年非行の主な特徴	111
第2項	総合的な少年非行防止対策	112
(1)	非行少年を生まない社会づくり	112
	コラム11 農業体験による居場所づくり	112
(2)	学校その他関係機関との連携確保	113
(3)	少年警察ボランティアとの連携	113
(4)	少年事件対策	113
<b>警察活動の最前線</b>		<b>114</b>

### 第3章

## 組織犯罪対策 115

<b>第1節 暴力団対策</b>		<b>116</b>
第1項	暴力団情勢	116
(1)	暴力団構成員等の推移	116
(2)	山口組の情勢	117
(3)	暴力団の解散・壊滅	117
(4)	暴力団の指定	117
第2項	暴力団犯罪の取締り	118
(1)	検挙状況	118
(2)	企業を対象とした加害行為事案及び対立抗争事件等	119
(3)	資金獲得犯罪	120
	コラム1 山口組・弘道会対策	120
第3項	暴力団対策法の運用	121
	コラム2 暴力団対策法の一部改正案	122
第4項	暴力団排除活動の推進	123
(1)	国及び地方公共団体における暴力団排除活動	123
(2)	各種事業・取引等からの暴力団排除	123
(3)	地域住民等による暴力団排除活動	124
	コラム3 保護対策等の強化	124
	コラム4 匿名通報ダイヤルの対象事案の拡大	124
	コラム5 暴力団排除に関する条例の施行	125

<b>第2節 薬物銃器対策</b>	126
第1項 薬物情勢	126
(1) 各種薬物事犯の情勢	126
(2) 薬物密輸入事犯の現状	127
(3) 薬物犯罪組織の動向	127
第2項 薬物対策	128
(1) 供給の遮断	128
(2) 需要の根絶	128
第3項 銃器情勢とその対策	129
(1) 銃器情勢	129
(2) 銃器対策	129
<b>第3節 来日外国人犯罪対策</b>	130
第1項 来日外国人犯罪の情勢	130
(1) 全般的傾向	130
(2) 国籍・地域別検挙状況	130
第2項 国際犯罪組織の動向	131
(1) 来日外国人犯罪の共犯率	131
(2) 国際犯罪組織の特徴	131
第3項 犯罪のグローバル化に対応するための取組	132
(1) 犯罪のグローバル化に対応するための戦略プランの策定	132
(2) 国内関係機関との連携	132
(3) 外国捜査機関等との連携	132
(4) 国外逃亡被疑者等の追跡	133
<b>第4節 犯罪収益対策</b>	134
第1項 犯罪収益移転防止法に基づく活動	134
(1) 犯罪収益移転防止法の適切な履行を確保するための措置	134
(2) 疑わしい取引の届出	134
(3) 犯罪収益移転防止法の改正	134
第2項 マネー・ローンダリング事犯の検挙状況	135
第3項 犯罪収益の剥奪	136
(1) 没収・追徴の状況	136
(2) 起訴前の没収保全	136
第4項 国際連携	137
(1) FATF の活動内容と警察庁の参画状況	137
(2) APG の活動内容と警察庁の参画状況	137
(3) エグмонт・グループの活動内容と警察庁の参画状況	137
(4) 外国のFIU との情報交換	137
<b>警察活動の最前線</b>	138

## 第1節 平成23年の交通事故情勢 ..... 140

## 第1項 交通事故の発生状況 ..... 140

(1) 概況 ..... 140

(2) 交通死亡事故の発生状況 ..... 140

## 第2項 近年死者数が減少している理由 ..... 141

(1) シートベルト着用者率の向上 ..... 141

(2) 事故直前の車両速度の低下 ..... 141

(3) 悪質・危険性の高い事故の減少 ..... 141

(4) 歩行者の法令遵守 ..... 141

## 第2節 交通安全意識の醸成 ..... 142

## 第1項 飲酒運転の根絶に向けた警察の取組 ..... 142

(1) 「飲酒運転を許さない社会環境づくり」の取組 ..... 142

(2) 飲酒運転根絶の受け皿としての運転代行サービスの普及促進 ..... 142

(3) 飲酒運転の取締りの強化 ..... 142

## 第2項 交通安全教育と交通安全活動 ..... 143

(1) 交通安全教育 ..... 143

(2) 交通安全活動 ..... 143

(3) 高齢者の交通安全に向けた取組 ..... 145

コラム1 シミュレーターを活用した交通安全教育の推進 ..... 145

## 第3節 運転者対策 ..... 146

## 第1項 運転者教育 ..... 146

(1) 運転者教育の体系 ..... 146

(2) 運転免許を受けようとする者に対する教育の充実 ..... 146

(3) 運転免許取得後の教育の充実 ..... 147

(4) 高齢運転者対策の充実 ..... 148

コラム2 運転経歴証明書制度の充実 ..... 148

## 第2項 運転者施策 ..... 149

(1) 運転者の危険性に応じた行政処分の実施 ..... 149

(2) 運転免許手続等の利便性の向上と国民負担の軽減 ..... 149

(3) 国際化への対応 ..... 149

コラム3 聴覚障害者が運転できる車両の種類拡大 ..... 149

コラム4 自動車等の安全な運転に支障を及ぼすおそれのある

病気にかかっている者による交通事故防止対策 ..... 149

## 第4節 交通環境の整備 ..... 150

## 第1項 安全・安心な交通環境の整備 ..... 150

(1) 交通安全施設等整備事業の推進 ..... 150

(2) 交通管制システムの整備 ..... 150



<b>コラム5 歩車分離式信号の整備の推進</b> .....	151
(3) 交通管理等による環境対策 .....	152
(4) 効果的な交通規制等の推進 .....	152
第2項 道路交通環境の整備による歩行者等の安全通行の確保 .....	153
(1) 「ゾーン30」の推進 .....	153
(2) バリアフリー対応型信号機等の整備の推進 .....	153
第3項 道路交通のIT化 .....	154
(1) 警察によるITS（高度道路交通システム） .....	154
(2) ITSに関する国際協力の推進 .....	154
(3) 警察による交通情報提供 .....	155
<b>コラム6 路面電車への優先信号制御による定時性・利便性の向上</b> .....	155
第4項 総合的な駐車対策 .....	156
(1) 違法駐車の実態 .....	156
(2) 駐車対策の推進 .....	156
第5項 高速道路における交通警察活動 .....	157
(1) 高速道路ネットワークと交通事故の実態 .....	157
(2) 高速道路における交通の安全と円滑の確保 .....	157
<b>第5節 道路交通秩序の維持</b> .....	<b>158</b>
第1項 交通指導取締り .....	158
(1) 悪質性・危険性・迷惑性の高い運転行為への対策の強化 .....	158
(2) 使用者等の背後責任追及等 .....	158
第2項 総合的な暴走族対策の推進 .....	159
(1) 暴走族の実態と動向 .....	159
(2) 暴走族の取締り及び関係機関と連携した諸対策の推進 .....	159
第3項 交通事故事件捜査 .....	160
(1) 交通事故事件の検挙状況 .....	160
(2) 適正な交通事故事件捜査の推進 .....	160
(3) 交通事故事件捜査の科学化・合理化 .....	161
(4) 交通事故被害者等の心情に配慮した支援の推進 .....	161
<b>警察活動の最前線</b> .....	<b>162</b>

## 第5章

## 公安の維持と災害対策 ..... 163

### 第1節 国際テロ情勢と諸対策 ..... 164

#### 第1項 国際テロ情勢 ..... 164

(1) イスラム過激派 ..... 164

(2) 我が国に対するテロの脅威 ..... 164

(3) 日本赤軍と「よど号」グループ ..... 165

(4) 北朝鮮 ..... 166

#### 第2項 国際テロ対策 ..... 168

(1) テロの未然防止対策の推進	168
(2) テロへの対処体制の強化	169
<b>コラム 原子力関連施設におけるテロ対策</b>	171
<b>第2節 外事情勢と諸対策</b>	<b>172</b>
第1項 対日有害活動の動向と対策	172
(1) 北朝鮮による対日諸工作	172
(2) 中国による対日諸工作	173
(3) ロシアによる対日諸工作	174
第2項 大量破壊兵器関連物資等の不正輸出	175
(1) 大量破壊兵器関連物資等の不拡散についての国際的な取組	175
(2) 不正輸出の取締り	175
<b>第3節 公安情勢と諸対策</b>	<b>176</b>
第1項 オウム真理教の動向と対策	176
(1) オウム真理教の動向	176
(2) オウム真理教対策の推進	176
第2項 極左暴力集団の動向と対策	177
(1) 極左暴力集団の動向	177
(2) 極左暴力集団対策の推進	177
第3項 右翼の動向と対策	178
(1) 右翼の動向	178
(2) 右翼対策の推進	179
第4項 日本共産党等の動向	180
(1) 日本共産党の動向	180
(2) 日本民主青年同盟の動向	180
第5項 大衆運動の動向	181
(1) 福島第一原子力発電所事故をめぐる取り組まれた反原発運動	181
(2) 国際的連携を強める反グローバリズム等の社会運動	181
(3) 我が国の捕鯨を取り巻く国内外の動向	181
(4) 雇用問題を捉えて取り組まれた運動	181
<b>第4節 災害等への対処と警備実施</b>	<b>182</b>
第1項 自然災害等への対処	182
(1) 自然災害等の発生状況と警察活動	182
(2) 広域緊急援助隊特別救助班の活動	183
第2項 警備実施	184
(1) 警衛・警護警備	184
(2) 機動隊の活動	185
(3) 雑踏警備	185
<b>警察活動の最前線</b>	<b>186</b>

<b>第1節 警察の基盤</b> .....	<b>188</b>
第1項 警察の体制 .....	188
(1) 定員 .....	188
(2) 警察力強化のための取組 .....	188
<b>コラム1 伝承</b> .....	189
(3) 精強な第一線警察の構築 .....	189
(4) 教育訓練 .....	189
(5) 警察官の殉職・受傷 .....	190
第2項 警察の予算と装備 .....	191
(1) 警察の予算 .....	191
(2) 警察の装備 .....	191
第3項 警察の情報通信 .....	192
(1) 警察活動を支える警察情報通信 .....	192
(2) 機動警察通信隊の活動 .....	193
<b>コラム2 国際機動警察通信要員の活動</b> .....	193
第4項 留置施設の管理運営 .....	194
(1) 留置施設の管理運営 .....	194
(2) 被留置者の収容状況 .....	195
第5項 管区警察局・皇宮警察本部の活動 .....	196
(1) 管区警察局の活動 .....	196
(2) 皇宮警察本部の活動 .....	197
第6項 シンクタンクの活動 .....	198
(1) 警察政策研究センター .....	198
(2) 警察情報通信研究センター .....	199
(3) 科学警察研究所 .....	199
<b>第2節 国民の信頼に応える警察</b> .....	<b>200</b>
第1項 適正な警察活動 .....	200
(1) 警察改革への取組 .....	200
(2) 適正な予算執行の確保 .....	201
(3) 監察 .....	202
(4) 苦情の適正な処理 .....	202
(5) 情報管理の徹底 .....	203
第2項 国民に開かれた警察活動 .....	204
(1) 警察署協議会 .....	204
(2) 情報公開 .....	205
(3) 個人情報保護 .....	205
(4) 政策評価 .....	205
第3項 警察における犯罪被害者支援 .....	206

(1) 基本施策	206
<b>コラム3 犯罪被害者支援要綱</b>	206
(2) 被害者支援連絡協議会の活動	207
(3) 民間の被害者支援団体との連携	207
(4) 犯罪被害給付制度	207
(5) 被害者の特性に応じた施策	208
<b>コラム4 性犯罪被害者対応拠点モデル事業の検証結果</b>	208
第4項 総合的な治安対策	209
(1) 警察の従来 of 取組	209
(2) 犯罪対策閣僚会議の取組	209
第5項 国際社会における日本警察の活動	210
(1) 国際的な犯罪に対する外国治安機関等との連携	210
(2) 国際協力の推進	210
<b>警察活動の最前線</b>	<b>212</b>

<b>資料編</b>	<b>213</b>
1 平成23年中の組織改正と法令の制定	214
2 平成23年中の主な出来事	215
3 平成23年都道府県別統計資料	218