

# 特集 大規模災害等に備えて

地震や風水害等の自然災害、鉄道災害等の事故災害は、いつ、どこで発生するかわかりません。特に、我が国は、海洋プレートと大陸プレートの境界に位置するため、プレートの沈み込み等に起因する地震が数多く発生し、マグニチュード六以上の地震回数は世界の二〇・七％（注）を占めています。また、海岸線が長く複雑なため、津波による被害を受けやすい国土となっています。

警察は、地震を始め、いかなる大規模災害に対しても、迅速かつ的確な災害警備活動を行うことができるよう、様々な事態を想定した実戦的な訓練を積み重ねるとともに、事案発生の際には、被災地に広域緊急援助隊を速やかに派遣するなど、有事即応態勢を確立しています。今回の「焦点」では、近年の大規模災害発生時における警察の活動や取組み等について紹介します。

（注）全世界で九六一回発生し、うち日本で一九九回発生（平成一〇年から一九年までの間。平成二〇年版防災白書）。



土砂崩れで沢がせき止められ浸水する温泉地（平成20年岩手・宮城内陸地震）



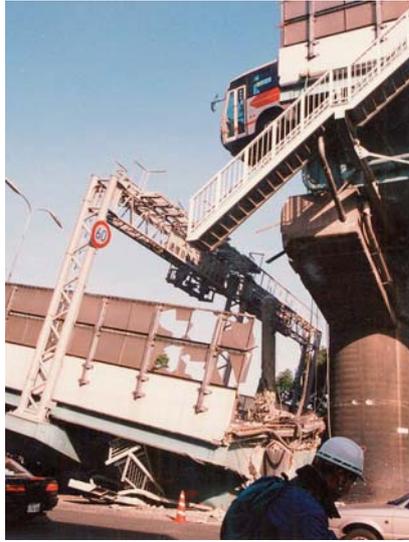
泥にまみれながらの捜索活動（平成20年岩手・宮城内陸地震）



大規模な土砂崩落による地形の変化（平成20年岩手・宮城内陸地震）

# 阪神・淡路大震災 の教訓

平成七年一月一七日（火）午前五時四六分ころ、兵庫県淡路島北部を震源とする大都市直下型地震が発生しました。地震の規模はマグニチュード七・三、震源に近い兵庫県神戸市では震度七の激震を記録し、ビルや家屋の倒壊、火災等により死者・行方不明者六、四三七人、負傷者は約四万四、〇〇〇人に及びました。



寸前で転落を免れたバス（兵庫県西宮市）

阪神・淡路大震災において警察は、兵庫県警察はもとより全国から多数の警察官を動員し、全国警察の総力を挙げて、被災者の人命救助や行方不明者の捜索等に取り組みました。



警戒活動中の機動隊員（兵庫県神戸市中央区）



救出活動中の機動隊員（兵庫県神戸市兵庫区）



のじぎくパトロール隊（兵庫県神戸市兵庫区）

この阪神・淡路大震災の活動を通じて、警察は、情報の収集・伝達、部隊の広域的派遣の在り方、災害用装備資機材の整備等について、様々な貴重な教訓を得ました。こうした教訓をもとに、災害対策専門部隊としての広域緊急援助隊を全国に設置するとともに、災害発生に備えて、全国の警察署・交番・駐在所に至るまで、災害用装備資機材の整備充実を図っています。また、避難所における被災者の各種相談や心のケアの活動に当たった女性警察官等による「のじぎくパトロール隊」の取組みは、後の新潟県警察「ゆきつばき隊」、宮城県警察「栗駒シャクナゲ隊」、岩手県警察の「イーハトーブ隊」等に受け継がれています。

## 2 近年の主な大規模災害と警察の活動

### 一・平成一六年台風二三号

一六年一〇月に発生した台風二三号による豪雨と強風により、近畿・四国地方を中心に、死者・行方不明者九八人、負傷者約六五〇人、全壊家屋約七七〇戸に上る被害が発生しました。

特に被害の大きかった兵庫県や京都府では、河川が氾濫するなどして、多くの住民等が孤立状態となりました。兵庫県警察や京都府警察では、機動隊等を投入し、被災者の救出救助活動や、行方不明者の捜索等を行いました。

こうした中、京都府舞鶴市では、由良川の氾濫により観光バスが水没する事案が発生し



観光バス屋上に孤立した乗客を救助する機動隊（京都府舞鶴市）（産経新聞社提供）

ましたが、京都府警察の機動隊が関係機関と連携し、観光バスの屋根等に避難していた乗客等全員を救助しました。

### 二・平成一六年新潟県中越地震

一六年一〇月二三日（土）午後五時五六分ごろ、新潟県中越地方を震源とするマグニチュード六・八の直下型地震が発生し、同県川口町で震度七、小千谷市、山古志村、小国町で震度六強を記録、新潟県を中心に死者六八人、負傷者約四、八〇〇人に上る被害が発生しました。

新潟県警察では、三三都府県警察から広域緊急援助隊等の派遣を得て、被災者の救出救



警察ヘリコプターによる住民の救出活動（新潟県山古志村）

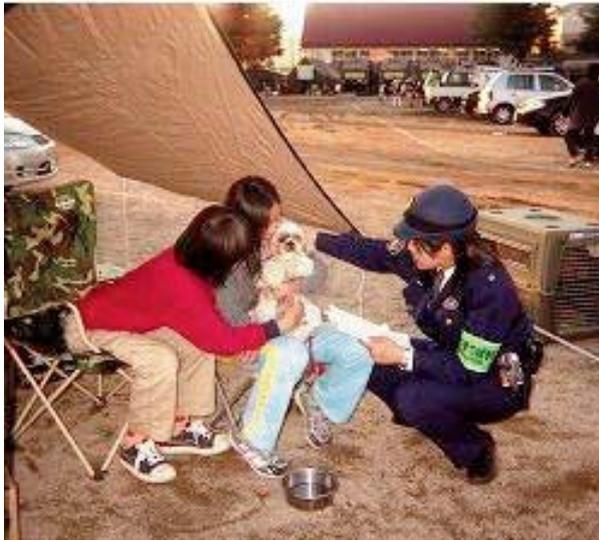
助等の活動を行いました。

新潟県中越地震では、山間部において甚大な被害が発生し、道路の損壊や土砂崩れは六、五〇〇箇所を超えました。警察は、道路が寸断され、孤立状態となった山古志村に、警察航空隊のヘリコプター等により広域緊急援助隊を輸送し、被災住民の救出活動を行いました。また、「村内で連絡がとれない者がいる。」との情報に基づいて、倒壊家屋の一斉捜索を行うとともに、「寝たきりの老人や妊婦など一〇〇人を超える住民をヘリコプターで長岡市内の避難所等に搬送しました。

こうした活動の中、新潟県警察航空隊のヘリコプターが、長岡市妙見堰付近の土砂崩落現場において白い破片様の物を発見、ヘリコプターから降下したレンジャー隊員が、発見当初から行方不明となっていた母子三人の車



生存者を発見した警視庁の災害救助犬（新潟県長岡市）



避難住民に声を掛ける「ゆきつばき隊」

両の一部であることを確認しました。警視庁の災害救助犬の捜索によって車内に生存者がいることが分かり、消防等の関係機関と連携して救出救助活動に当たった結果、男児一人を四日ぶりに救出しました。

このほか、新潟県警察と二五都府県警察の女性警察官等により「ゆきつばき隊」を編成し、避難所生活を送る被災者のため、エコノミークラス症候群対策等の医療情報、犯罪にあわないための防犯指導等を内容とする「県警ゆきつばき隊安全ニュース」を作成するなどの活動を行いました。隊員の中には、阪神・淡路大震災の際に「のじぎくパトロール隊」

に属した兵庫県警察の女性警察官も含まれていました。また、「毘沙門隊<sup>びしゃもん</sup>」と命名したパトロール隊を編成し、被災地域におけるパトカーによる警戒警ら活動を実施しました。

この地震を契機に、警察では、更に高い救出救助能力を有するエキスパートチームとして、一二都道府県警察の広域緊急援助隊に特別救助班（P・I・R・E・X<sup>ピールレックス</sup>）を新たに設置しました。

### 三．JR西日本福知山線列車事故

一七年四月二十五日（月）午前九時一八分ころ、兵庫県尼崎市のJR西日本福知山線において、七両編成の快速列車が急カーブ区間を通過する際、前五両が脱線し、うち先頭二両が沿線のマンション一階部分に衝突、死者一〇七人、負傷者五五五人に上る被害が発生しました。

兵庫県警察では、突発重大事案対策本部を設置し、近畿五府県警察から、延べ約一七〇人の広域緊急援助隊の派遣を得て、救出救助活動を実施しました。

救出救助現場は、車両が複雑にマンションに食い込む困難な状況にありましたが、マンションの崩落を防ぎながら車両を切断するなどして、救出救助に当たりました。



車両とマンションに挟まれた乗客を救助する広域緊急援助隊（兵庫県尼崎市）



車両内の乗客を救助する広域緊急援助隊（兵庫県尼崎市）

#### 四 平成一九年能登半島地震

一九年三月二五日（日）午前九時四一分ころ、石川県能登半島沖を震源とするマグニチュード六・九の地震が発生し、同県七尾市、輪島市、穴水町で震度六強、志賀町、中能登町等で震度六弱を記録、石川県を中心に死者一人、負傷者約三六〇人等による被害が発生しました。

石川県警察では、新潟、岐阜、福井及び愛知の各県警察から広域緊急援助隊等の派遣を得て、被災者の救出救助や行方不明者の捜索等の活動を行うとともに、安否確認を行うため、家屋の倒壊被害の激しかった輪島市門前



倒壊家屋での救出活動（石川県輪島市）

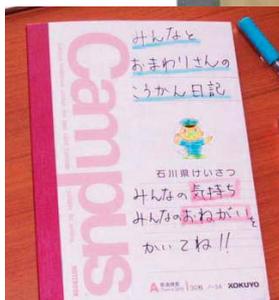
町を中心に世帯への訪問活動を行いました。

また、女性警察官等で編成した被災者支援隊を避難所等に派遣して、「交換ポスト」や「交換日記」を活用した相談活動や被災者の心のケア等の対策に当たりました。さらに、道路寸断により孤立状態となった地区から避難した住民に対しては、警察官や警察航空隊ヘリコプターが撮影した同地区のビデオを上映するなどして、住民の不安感を和らげることに努めました。こうした活動に対して、被災者や家族の方々から感謝の手紙や折り紙が警察に届けられました。



安否確認のため訪問活動を行う広域緊急援助隊（石川県輪島市）

被災者から届けられた折り紙



交換日記



避難住民に声をかける女性警察官（石川県輪島市）

## 五、平成一九年新潟県中越沖地震

一九年七月一六日（月）午前一〇時一三分ころ、新潟県上中越沖を震源とするマグニチュード六・八の地震が発生し、同県柏崎市、刈羽村、長岡市、長野県飯綱町で震度六強、新潟県上越市、小千谷市、出雲崎町で震度六弱を記録、新潟県を中心に死者一五人、負傷者約二、三五〇人を超える被害が発生しました。

新潟県警察では、八都県警察から広域緊急援助隊等の派遣を得て、被災者の救出救助・避難誘導、行方不明者の捜索等の活動を行いました。

新潟県中越沖地震では、阪神・淡路大震災と同様、被災者が倒壊家屋の下敷きとなる現



救出救助活動を行う広域緊急援助隊特別救助班（新潟県柏崎市）

場が数多くあったことから、警察は、特別救助班を中心とした広域緊急援助隊等を被害の大きかった柏崎市に投入し、伸縮式画像探索機、ファイバースコープ、高性能チェンソー等の資機材を用いて、一人でも多くの被災者を救出すべく活動しました。こうした救出部隊の現場の活動状況は、警察の通信対策を専門とする機動警察通信隊により、リアルタイムにその映像が警察庁や内閣総理大臣官邸に配信されました。



機動警察通信隊が撮影した映像を伝送する衛星通信車（新潟県柏崎市）

このほか、新潟県中越地震の際に活躍した「ゆきつばき隊」と「毘沙門隊」を編成し、被災者の支援活動や被災地の警戒活動等に当たりました。「ゆきつばき隊」には、臨床心理士の資格を持つ職員を含めるなど中越地震の経験を生かし、体制の強化を図りました。



交差点において整理・誘導活動を行う交通機動隊員（新潟県柏崎市）

また、主要交差点にサインカーや交通整理のための警察官を配置するなどして、災害応急対策のための緊急通行車両の通行確保や交通事故防止に力を注ぎました。

## 六、平成二〇年岩手・宮城内陸地震

二〇年六月一日（土）午前八時四三分ころ、岩手県内陸南部を震源とするマグニチュード七・二の地震が発生し、同県奥州市、宮城県栗原市で震度六強、宮城県大崎市で震度六弱を記録、宮城県・岩手県を中心に死者一三人、行方不明者一〇人、負傷者約四五〇人に上る被害が発生しました。



崩落した橋（岩手県一関市）

宮城・岩手の両県警察では、一六都道県警察から広域緊急援助隊等の派遣を得て、被災者の救出救助、行方不明者の捜索等の活動を行いました。

この地震では、山間部において大きな被害が生じました。特に、土砂災害が多く発生し、山の形が変わるほどの土砂崩れや道路の損壊、橋の落下等が至るところで発生しました。



崩落した吊り橋（宮城県栗原市）



寸断された国道342号（岩手県一関市）

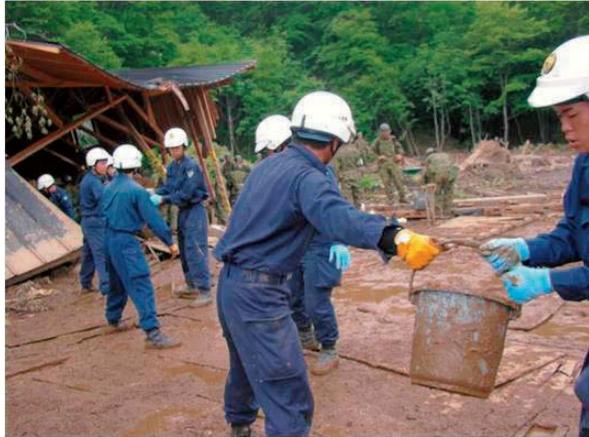
地震発生当時、震源付近の山間部には、温泉宿泊客やハイキング、溪流釣りのための入山者が多く、道路が寸断されたことによる孤立事案や土砂崩れによる生き埋め、落石による被害等が発生しました。警察は、余震等に伴う土砂崩落やせき止め湖の決壊等の二次災害の危険性が高い中、広域緊急援助隊等を警察航空隊や自衛隊のヘリコプターで現場に派遣し、被災者の救出や行方不明者の捜索活動を行いました。

岩手県一関市では、国道三四二号に架かる祭時大橋<sup>まつり</sup>が崩落し、三十数人が立ち往生する事態となりましたが、千葉県警察航空隊のヘリコプターが関係機関と連携し、すべての



土砂崩れにより通行不能となった道路（宮城県栗原市）

被災現場に向かう広域緊急援助隊 (宮城県栗原市)



バケツリレーで土砂を搬出する機動隊員 (宮城県栗原市)



ロープを使用して降下する広域緊急援助隊 (宮城県栗原市)

方を救出しました。また、宮城県栗原市における行方不明者の捜索活動では、泥まみれになりながらのバケツリレーや一本のロープに命を預けての崖下への降下等、捜索活動は正に自然との闘いとなりました。  
これらの部隊の活動状況は、ヘリコプターで派遣された機動警察通信隊により、衛星を活用した映像通信システムを用いて警察庁や

内閣総理大臣官邸に配信されました。  
このほか、被災者の方々の心のケア等の支援に万全を期すため、女性警察官を中心に、宮城県警察では「栗駒シャクナゲ隊」を、岩手県警察では「イーハトーブ隊」を編成して、相談所の開設や避難所訪問活動等を行いました。



避難所を訪問する岩手県警察「イーハトーブ隊」



広報チラシにより安全情報を発信する宮城県警察「栗駒シャクナゲ隊」

### 3 広域緊急援助隊

#### 一・設置

広域緊急援助隊は、阪神・淡路大震災の教訓を踏まえ、大規模災害発生時において、迅速・的確な災害警備活動を行うために、都道府県を越えて広域的に即応でき、かつ高度な救出救助能力と自活能力を有する災害対策の専門部隊として、七年六月に全国の都道府県警察に設置されました。

同隊は、救出救助を行う警備部隊、緊急交通路の確保等を行う交通部隊、検視や遺族等への安否情報の提供等を行う刑事部隊で構成されており、現在は全国約四、七〇〇人の警察官、警察職員が隊員に指定されています。同隊は大規模災害が発生した場合に被災地の都道府県公安委員会の援助の要求に基づいて派遣され、被災地の都道府県警察と連携して、各種の災害警備活動に当たることとしています。

#### 二・特別救助班 (P-REXX: Police Team of Rescue Experts) 設置

特別救助班は、新潟県中越地震の教訓を踏まえ、一七年四月、全国一二都道府県警察の

広域緊急援助隊に、極めて高度な救出救助能力を有する専門部隊として設置されました。

現在は、全国で約二〇〇人の警察官が隊員に指定されており、被災者を捜索・救出救助するための各種装備資機材を備え、新潟県中越沖地震、岩手・宮城内陸地震等の震災現場のほか、台風による土砂崩れ、列車の脱線事故等の現場に派遣されるなどして困難な救出救助活動の先頭に立って活動しています。

#### 特別救助班の装備資機材

##### ○ 被災者を捜索するための装備資機材

###### 伸縮式画像探索機



●伸縮式画像探索機・ファイバースコープは、倒壊した建物等の隙間にカメラ部分を差し込むことで、内部を確認することができます。

●生存者捜索システムは、生存者の呼吸等を、音と波形画像に変換して知らせてくれます。

###### ファイバースコープ



###### 生存者捜索システム



##### ○ 被災者を救出救助するための装備資機材

###### 高性能チェーンソー



●高性能チェーンソーは鉄筋コンクリート等を、また、酸素溶断機は厚さのある鋼板を切断することが可能です。レスキューツールは、油圧の力を利用した装備で、隙間を押し広げたり、金属板や鉄棒等の切断に使用します。

###### 酸素溶断機



###### レスキューツール



#### 三・各種訓練の実施

広域緊急援助隊は、毎年、各管区警察局ごとに合同訓練を行っているほか、各都道府県警察においても、平素から厳しい訓練を重ねるなど、救出救助技術の向上に励んでいます。中でも、特別救助班は、廃屋、廃車等を利用した実戦的訓練や消防救助機動部隊等の関係機関との合同訓練等を積極的に行っています。



土砂に埋もれた車内からの救出訓練を行う特別救助班 (9月、大阪)

## 4 海外における大規模災害に対する支援活動

### 国際警察緊急援助隊の活動

警察は、国内に限らず、海外で発生した大規模災害にも出動しています。

昭和六二年九月、警察庁を始め、北海道、警視庁、埼玉県、神奈川県、愛知県、京都府、大阪府、兵庫県及び福岡県の九都道府県警察

### 国際警察緊急援助隊派遣状況

平成2年	・イラン（地震）に6人を派遣 ・フィリピン（地震）に11人を派遣
平成5年	・マレーシア（ビル倒壊）に11人を派遣
平成8年	・エジプト（ビル倒壊）に9人を派遣
平成11年	・コロンビア（地震）に15人を派遣 ・台湾（地震）に45人を派遣
平成15年	・アルジェリア（地震）に19人を派遣
平成16年	・モロッコ（地震）に7人を派遣 ・タイ王国（津波）に20人を派遣
平成17年	・パキスタン（地震）に15人を派遣
平成20年	・中国（地震）に20人を派遣



(時事)



(時事)

の警察官を指名して、国際警察緊急援助隊を設置しました。国際警察緊急援助隊は、被災国政府や国際機関の援助要請により、被災国に派遣されます。

警察は、平成二〇年五月一二日に発生した中国四川大地震においても、警察庁三人、警視庁一七人の計二〇人の隊員と警視庁の災害救助犬三頭を現地に派遣し、消防庁や海上保安庁の部隊と合同で救出救助活動を行いました。中国では、こうした国際警察緊急援助隊の活動が高く評価されました。



救出救助活動を行う国際警察緊急援助隊（平成20年中国四川大地震）

## 5 新型インフルエンザ対策

近年、新型インフルエンザの発生が危惧され、その対応が国際的な課題となっています。

政府は、一七年一二月に「新型インフルエンザ対策行動計画」を策定するなど、新型インフルエンザ対策を進めており、警察庁においても、二〇年九月に「警察庁新型インフルエンザ対策行動計画」を策定しました。

警察庁の行動計画は、新型インフルエンザの国内発生に備えた関係機関との緊密な連携や、発生時の各種混乱に伴う不測の事態への確に対処するために、警察が推進すべき施策を体系的に取りまとめたものです。各都道府県警察においても、警察庁の計画に即して、関係機関と連携を図り、その実情に応じた具体的かつ実践的な行動計画を策定しています。

また、万が一、新型インフルエンザが国内で流行した場合には、警察庁と都道府県警察が連携し、行動計画に基づいて感染拡大防止や被害最小化のための措置を講じることとしています。このため、警察においては、必要な予算の確保や各種資機材の整備等に努めています。