

▶ CHAPTER

4

**公安の維持と災害対策** 第4章

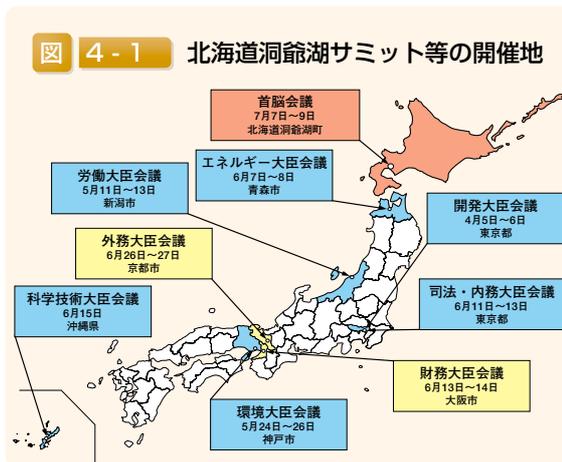
## 北海道洞爺湖サミット警備

平成20年7月7日から9日にかけて、北海道洞爺湖地域において主要国首脳会議（サミット）が開催されるとともに、6月26、27日に京都府で外務大臣会議、6月13、14日に大阪府で財務大臣会議が開催されるなど、各閣僚会議が国内8か所で開催された。

警察は、北海道へ約1万6,000人、京都へ約3,100人の特別派遣部隊を派遣し、北海道は約2万1,000人、京都は約6,200人、大阪は約6,000人の体制で警備を実施した。また、警視庁は、サミット開催に伴い、都内でのテロ等を警戒し、約2万1,000人体制で警備を実施した。本会議開催

に関して反グローバリズムを掲げる団体や極左暴力集団による集会、デモや右翼の取組み等があり、14人を公安条例違反、公務執行妨害等で現行犯逮捕した。

警察は、本警備期間中、テロ、暴動等を封圧し、国内外要人の身辺の安全と行事の円滑な遂行を確保して任務を完遂した。



### (1) 警備諸対策

警察では、平成19年7月、警察庁に「北海道洞爺湖サミット等警備対策委員会」を設置したほか、北海道、京都府及び大阪府警察にサミット対策課を設置するなど、すべての都道府県警察がサミットに向けた態勢を確立し、全国警察が一体となって諸対策を推進した。

今回のサミット警備では、基本方針として国内外要人の身辺の安全と行事の円滑な遂行の確保、国際テロの未然防止、記者団、随員等の安全かつ円滑な移動の確保を掲げた。

こうした方針に基づき、警察では、過激な反グローバリズム勢力によるデモや暴動に対処するため、複数の都道府県警察が合同して実戦的訓練を行うなどして、部隊の練度向上に努めた。また、テロ等不法行為を未然に防止するため、行政機関や公共交通機関、重要インフラ関係事業者等と緊密に連携し、各種協議会、セミナー、実戦的訓練等を行うなど、官民を挙げた取組みを推進した。



サミットの会場となったザウインガーホテル洞爺



デモ警備状況



警護状況

さらに、サミット警備を円滑に進めるため、適時、適切な広報に配慮するとともに、知事部局と連携するなどして、あらゆる機会を通じて関係市町村の首長等や住民の代表者との協議を行い、地元住民の理解促進に努めた。

### (2) 国際テロ対策

警察では、外国治安情報機関との連携を一層緊密化するなど、テロ関連情報の収集・分析を強化したほか、平成19年11月に導入された外国人個人識別情報認証システム（BICS）の活用を

図りつつ、関係機関と共に、国際空港・港湾における水際対策を強化し、テロリストの入国阻止に努めた。

また、警察は、テロの標的とされるおそれのある公共交通機関等に対して、警戒を呼び掛けたほか、テロに関する不審情報を確実に入手するため、テロリストが犯行の準備段階において利用する可能性のある爆発物原材料取扱業者、旅館業者、不動産業者等に対して、警察への協力を要請した。

さらに、スカイ・マーシャルを増強し、ハイジャック防止対策の徹底を図った。

### (3) 反グローバリズム運動に伴う違法行為対策

北海道洞爺湖サミットをめぐる、国内外の反グローバリズムを掲げる団体が、サミットの開催の前段から、札幌市内において集会、デモ等の抗議行動に取り組み、また、サミット開催期間中には、会場周辺等において抗議行動に取り組んだ。

最大の取組みとなった7月5日の札幌市内でのデモには約5,000人（主催者発表）が参加した。



7月5日の札幌市内でのデモ行進

### (4) 極左対策

革マル派<sup>(注1)</sup>、中核派<sup>(注2)</sup>、統一共産同盟等は、7月4日から9日までの間、延べ約1,370人を動員し、北海道内においてサミット反対闘争に取り組んだ。また、中核派は、6月29日、都内で「サミット粉碎」を訴える集会、デモに取り組み、極左暴力集団による反対闘争のうち最多となる約1,060人を動員した。外務大臣会議を始めとする関係閣僚会議に対しては、延べ約960人が反対行動に取り組んだ。



6月29日の都内での抗議行動

警察は、中核派の上記デモにおいて公務執行妨害等により8人を逮捕した。また、非公然アジト発見に向け、国民に協力を呼び掛けたほか、全国の活動拠点に対して捜索を実施するなど、各種事件捜査を徹底し、19年7月以降、極左活動家96人を検挙した。

こうした取組みにより、北海道警察を始めとする関係都道府県警察は、極左暴力集団による「テロ、ゲリラ」事件等重大不法事案を封圧した。

### (5) 右翼対策

右翼は、領土問題等をとらえてロシア、中国及び韓国批判を、また、「ヤルタ・ポツダム体制」打倒の観点から米国批判を、それぞれ各国要人の来日に合わせて、執拗<sup>よう</sup>に行った。北海道では、首脳会議開催期間前を含め、約90団体、約145人が街頭宣伝車約20台を動員して街頭宣伝活動を行ったほか、約30団体、約40人が会場や要人宿泊地等への接近<sup>きせき</sup>を企てたり、周辺を執拗<sup>ばいがい</sup>に徘徊した。また、閣僚会議では、2府において延べ約10団体、約10人がハンドマイク等を使用して街頭宣伝活動を行ったほか、約10団体、約10人が、会場周辺や要人宿泊地周辺等を徘徊した。



街頭宣伝車による右翼の抗議行動

警察では、これらの右翼による活動に対し、会場周辺等における警戒活動の強化等様々な対策を行い、右翼による違法行為を未然に防いだ。

注1：正式名称を日本革命的共産主義者同盟革命的マルクス主義派という。

注2：正式名称を革命的共産主義者同盟全国委員会という。

## 国際テロ情勢

## (1) イスラム過激派等

2001年（平成13年）9月11日の米国における同時多発テロ事件以降、世界各国でテロ対策が強化されているにもかかわらず、イスラム過激派によるテロの脅威は依然として高い状況にある。中でも、「アル・カーイダ」は、オサマ・ビンラディンの約3年振りとなるビデオ声明等を通じて米国を批判し、ジハード（聖戦）への参加を呼び掛けるなど、米国に対するジハードの象徴的存在として、世界のイスラム過激派を惹き付けている。また、「アル・カーイダ」を始めとするイスラム過激派組織及びその支援者は、インターネット等を効果的に活用して、過激思想を広めるとともに、構成員を勧誘するなどしているとみられる。これらの影響を受け、最近では、「アル・カーイダ」の中核（指導部）と直接の関係を有しない組織等がテロの敢行を企図する傾向が世界各地で見られる。特に、欧米等の非イスラム諸国で生まれ又は育ちながら、何らかの影響で過激化し、自らが居住する国やイスラム過激派が標的とする諸国の権益をねらってテロを敢行する、いわゆるホームグロウン・テロリスト（国内育ちのテロリスト）の危険性が各国で認識されている。ホームグロウン・テロリストによって引き起こされたテロ事件の例として、2005年（17年）7月の英国・ロンドンにおける同時多発テロ事件が挙げられる。



アルジェリア・アルジェにおける国連難民高等弁務官事務所等に対する同時爆弾テロ事件（時事）

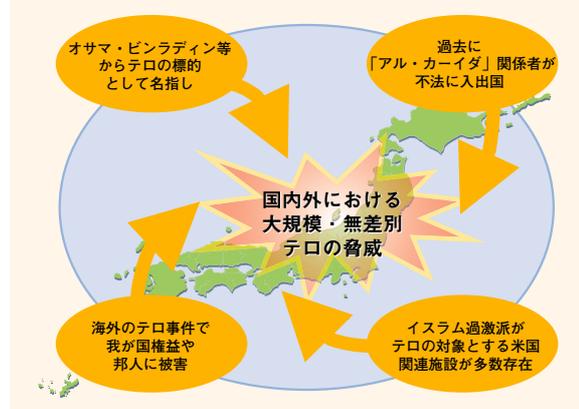
表 4-1 2007年（19年）に発生した主な国際テロ事件

発生月日	事件名
2月3日	イラク・バグダッドにおける爆弾テロ事件
4月11日	アルジェリア・アルジェにおける首相府等に対する同時爆弾テロ事件
6月29～30日	英国・グラスゴー空港に対する自動車突入テロ等事件
8月14日	イラク・カハタニヤにおける爆弾テロ事件
9月4日	ドイツにおける在ドイツ米軍基地等に対するテロ計画事件
10月19日	パキスタン・カラチにおけるブット元首相に対する連続爆弾テロ事件
12月11日	アルジェリア・アルジェにおける国連難民高等弁務官事務所等に対する同時爆弾テロ事件
12月27日	パキスタン・ラワルピンディにおけるブット元首相に対する銃撃・爆弾テロ事件

## (2) 我が国に対するテロの脅威

我が国は「アル・カーイダ」からテロの標的として名指しされ、過去に「アル・カーイダ」の関係者が不法に入出国していたことが確認されるなどしており、我が国は、国内における大規模・無差別テロ、海外における我が国の権益や邦人に対するテロの脅威に直面している。

図 4-2 我が国に対するテロの脅威



### (3) 日本赤軍と「よど号」グループ

#### 日本赤軍

最高幹部・重信房子は、ハーグ事件<sup>(注1)</sup>等により起訴され公判中<sup>(注2)</sup>の平成13年4月、獄中から日本赤軍の解散を宣言し、日本赤軍もこれを追認した。しかし、同年12月には日本赤軍の継承組織が活動を開始するなど、テロ組織としての危険性に変化はない。

警察は、国内外の関係機関との連携を強化し、国際手配中の7人の構成員の検挙及び組織の活動実態の解明に向けた取り組みを推進している。

#### 「よど号」グループ

1970年(昭和45年)3月31日、田宮高磨ら9人が、東京発福岡行き日本航空351便、通称「よど号」をハイジャックし、北朝鮮に入境した。現在、ハイジャックに関与した被疑者5人及びその妻子4人が北朝鮮にとどまっているとみられており<sup>(注3)</sup>、そのうち3人に対し、日本人を拉致した容疑で逮捕状が発せられている。

また、「よど号」犯人の妻らについては、これまでに帰国した5人を旅券法違反(返納命令)等で逮捕し、いずれも有罪が確定している。その子女については、これまでに19人が帰国している。

警察では、「よど号」犯人らを国際手配し、外務省を通じて北朝鮮に対して身柄の引渡し要求を行うとともに、「よど号」グループの活動実態の全容解明に努めている。



### (4) 北朝鮮

#### 北朝鮮による拉致容疑事案

警察では、これまでに北朝鮮による拉致容疑事案と判断してきた事案以外にも、拉致の可能性を排除できない事案があるとの認識の下、所要の捜査や調査を進めており、平成18年11月には、昭和52年10月に鳥取県米子市内の女性が失踪した事案、平成19年4月には、昭和49年6月

表 4-2 日本人が被害者である拉致容疑事案(12件17名)

	発生時期	発生場所	被害者(年齢は当時)	事案(事件)名
1	昭和52年9月	石川県鳳至郡(現 鳳珠郡)	男性1人(52)	宇出津事件
2	昭和52年10月	鳥取県米子市	松本京子さん(29)	女性拉致容疑事案
3	昭和52年11月	新潟県新潟市	横田めぐみさん(13)	少女拉致容疑事案
4	昭和53年6月ごろ	兵庫県神戸市	田中実さん(28)	元飲食店店員拉致容疑事案
5	昭和53年6月ごろ	不明	田口八重子さん(22)	李恩恵拉致容疑事案
6	昭和53年7月	福井県小浜市	地村保志さん(23) 濱本富貴恵さん(現:地村)(23)	アベック拉致容疑事案(福井) <sup>(注1)</sup>
7	昭和53年7月	新潟県柏崎市	蓮池薫さん(20) 奥土祐木子さん(現:蓮池)(22)	アベック拉致容疑事案(新潟) <sup>(注2)</sup>
8	昭和53年8月	鹿児島県日置郡(現 日置市)	市川修一さん(23) 増元るみ子さん(24)	アベック拉致容疑事案(鹿児島)
9	昭和53年8月	新潟県佐渡郡(現 佐渡市)	曾我ひとみさん(19) 曾我ミヨシさん(46)	母娘拉致容疑事案 <sup>(注3)</sup>
10	昭和55年5月ごろ	欧州	石岡亨さん(22) 松木薫さん(26)	欧州における日本人男性拉致容疑事案
11	昭和55年6月中旬	宮崎県宮崎市	原教麗さん(43)	辛光洙事件
12	昭和58年7月ごろ	欧州	有本恵子さん(23)	欧州における日本人女性拉致容疑事案

注1～3: このうち、地村保志さん、濱本(現:地村)富貴恵さん、蓮池薫さん、奥土(現:蓮池)祐木子さん、曾我ひとみさんの5人が、14年10月、24年ぶりに帰国した。

注1: 1974年(昭和49年)9月、奥平純三ら3人が、オランダ・ハーグ所在のフランス大使館を占拠し、大使ら11人を人質として監禁した事件

2: 18年2月、東京地方裁判所で懲役20年の判決を受け、同年3月、弁護側、検察側双方が東京高等裁判所に控訴していたが、19年12月、これらが棄却されたため、20年1月、弁護側が最高裁判所に上告した。

3: ハイジャックに関与した被疑者1人及び妻1人は死亡したとされているが、真偽は確認できていない。

表 4-3 日本人以外が被害者である拉致容疑事案（1件2名）

発生時期	発生場所	被害者（年齢は当時）	事案名
昭和49年6月中旬	福井県小浜市	コキヨシミ 高敬美（7） コガン 高剛（3）	姉弟拉致容疑事案

に福井県小浜市の海岸から、朝鮮籍の幼い姉弟が北朝鮮に連れ出された事案を新たに拉致容疑事案と判断し、その旨を公表した。平成20年6月現在、警察が北朝鮮による拉致容疑事案と判断しているものは、表4-2及び表4-3のとおりとなっている。

警察では、19年2月、新潟県におけるアベック拉致容疑事案の実行犯である通称チェ・スン Cholの共犯者として、当時の朝鮮労働党対外情報調査部指導員の自称韓明一こと通称ハン・クムニョン及び通称キム・ナムジンを、同年4月、姉弟拉致容疑事案の主犯として洪寿恵こと木下陽子を特定し、それぞれ逮捕状の発付を得るとともに、国際手配を行った。さらに、同年6月には、欧州における日本人男性拉致容疑事案の実行犯として「よど号」犯人の妻である森順子及び若林（旧姓・黒田）佐喜子を特定し、逮捕状の発付を得るとともに、国際手配を行うなど、警察の総合力を発揮して捜査等を推進している。

図 4-3 国際手配被疑者（拉致容疑事案関係）

事案（事件）名	欧州における日本人女性拉致容疑事案	宇出津事件	アベック拉致容疑事案（福井） 辛光洙事件	辛光洙事件	母娘拉致容疑事案	アベック拉致容疑事案（新潟）
被疑者	魚本（旧姓・安部）公博	金世鎬	辛光洙	金吉旭	通称 キム・ミョンスク	通称 チェ・スン Chol
国際手配年月	平成14年10月	平成15年1月	平成14年9月（原さんへの成替容疑） 平成18年3月（地村夫妻拉致容疑） 平成18年4月（原さん拉致容疑）	平成18年4月	平成18年11月	平成18年3月
事案（事件）名	アベック拉致容疑事案（新潟）		姉弟拉致容疑事案	欧州における日本人男性拉致容疑事案		
被疑者	通称 ハン・クムニョン	通称 キム・ナムジン	洪寿恵こと木下陽子	森順子	若林（旧姓・黒田）佐喜子	
国際手配年月	平成19年2月	平成19年2月	平成19年4月	平成19年7月	平成19年7月	

② 北朝鮮による主なテロ事件

北朝鮮は、朝鮮戦争以降、南北軍事境界線を挟んで韓国と軍事的に対峙しており、これまで、韓国に対するテロ活動の一環として、工作員等によるテロ事件を世界各地で引き起こしている。



大韓航空機爆破事件を敢行した工作員・金勝一が使用した偽造日本旅券（時事）

中でも、1987年（昭和62年）に発生した大韓航空機爆破事件は、日本人を装った工作員により敢行された。

図 4-4 北朝鮮による主なテロ事件

<p><b>韓国大統領官邸（青瓦台）襲撃未遂事件</b></p> <p>1968年（43年）1月、韓国軍人に偽装して同国に潜入した北朝鮮の武装ゲリラ31人が、朴正熙韓国大統領等の暗殺を企図して、韓国大統領官邸（青瓦台）付近の路上で韓国当局と銃撃戦を行い、民間人等を死傷させたもの</p>
<p><b>ビルマ・ラングーン事件</b></p> <p>1983年（58年）10月、ビルマ（現ミャンマー）に潜入した北朝鮮の武装ゲリラ3人が、同国を訪問中の全斗煥韓国大統領等の暗殺を企図し、訪問先であるアウンサン廟において爆弾テロを引き起こし、韓国外務部長官等を死傷させたもの</p>
<p><b>大韓航空機爆破事件</b></p> <p>1987年（62年）11月、日本人名義の偽造旅券を所持した北朝鮮工作員の金勝一と金賢姫が、北朝鮮において指令を受け、バグダッド発ソウル行きの大韓航空機858便に時限爆弾を仕掛け、ビルマ南方アンドンマン海域上空で爆破させ、乗員乗客全員を死亡させたもの</p>

## 国際テロ対策

## (1) テロの未然防止対策の推進

## ① 情報収集と捜査の徹底等

テロを未然に防止するためには、幅広い情報を収集して的確に分析することが不可欠である。また、テロは極めて秘匿性の高い行為であり、収集される関連情報のほとんどは断片的なものであることから、情報の蓄積と総合的な分析が求められる。そこで、警察では、警察庁警備局外事情報部を中心に外国治安情報機関等との連携を一層緊密化するなど、情報の収集・分析を強化しているほか、その総合的な分析結果を、重要施設の警戒警備を始めとした諸対策に活用している。

また、国際手配されていたフランス人の「アル・カーイダ」関係者が、他人名義の旅券を使用して不法に入出国を繰り返し、国内に潜伏していた事案等について、警察では、引き続き、徹底した捜査を推進している。

## ② 水際対策の強化

周囲を海に囲まれた我が国で、テロリスト等の入国を防ぐためには、国際空港・港湾において出入国審査、輸出入貨物の検査等の水際対策を的確に推進することが重要である。政府は、平成16年1月、内閣官房に空港・港湾水際危機管理チームを設置して、関係機関が行う水際対策の強化の調整を図っている。また、国際空港・港湾には、空港・港湾危機管理(担当)官<sup>(注)</sup>が置かれ、関係機関の連携の下で、テロリストの入国阻止や不審物の処理等、具体的な事案を想定した訓練の実施や施設警備に係る改善等に成果を上げている。

## ③ 重要施設の警戒警備

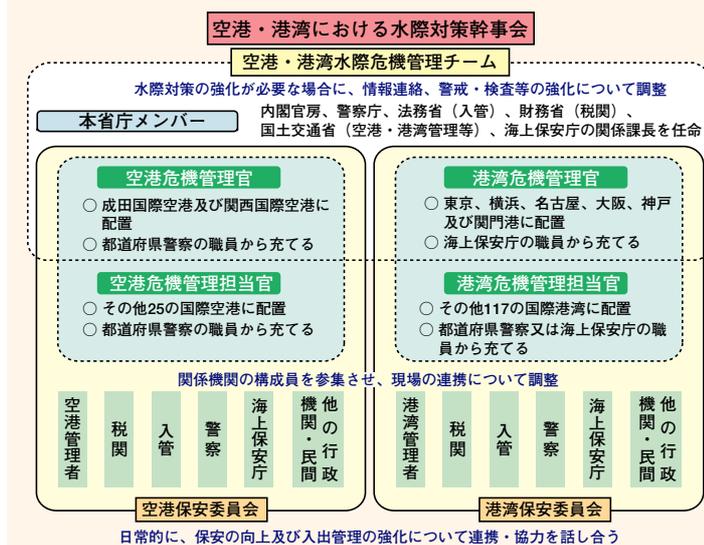
警察では、近年の厳しい国際テロ情勢を踏まえ、首相官邸、空港、原子力発電所、米国関連施設等の重要施設や鉄道等公共交通機関の警戒警備を強化している。

## ④ テロの未然防止に関する法整備に向けた検討の推進

16年8月、警察庁は、テロの未然防止と発生時の対処について、当面講ずべき諸対策を「テロ対策推進要綱」として取りまとめた。また、同年12月、政府の国際組織犯罪等・国際テロ対策推進本部において、「テロの未然防止に関する行動計画」(以下「行動計画」という。)が策定され、「今後速やかに講ずべきテロの未然防止対策」16項目については、20年度中にすべての項目が実施される予定である。

なお、テロ対策の要諦は未然防止にあることから、その対策の推進に資するため、テロの未然防止対策に係る基本方針等に関する法制を整備することが必要である。警察庁は、関係機関と連携を図りながら、諸外国の法制の研究を行うなど法制の整備に必要な検討を行っている。

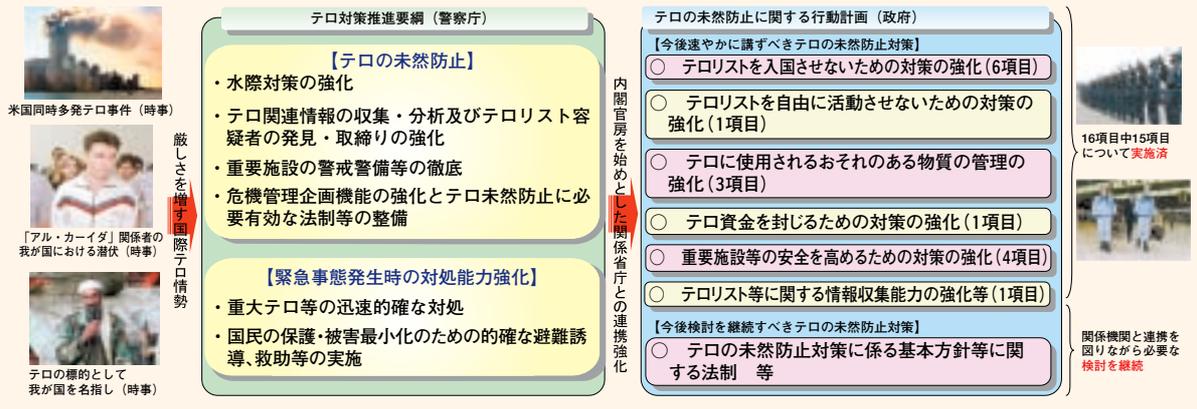
図 4-5 空港・港湾における水際対策・危機管理体制の強化



空港施設における警戒

注：空港危機管理(担当)官及び一部の港湾危機管理担当官に都道府県警察の警察官を充てている。

図 4-6 テロの未然防止に関する法整備に向けた検討の推進



事例

「行動計画」には、爆発物の原料の管理強化が盛り込まれているところ、警察では、爆発物の原料となり得る化学物質を扱う薬局等に対して、不審な購入があった際の通報を依頼している。

19年6月、爆発物の原料となる過酸化水素水等を購入しようとした不審人物に関する薬局からの通報に基づき、市販の薬品から爆発物であるトリアセトン・トリパーオキサイド（TATP）<sup>（注1）</sup>を製造した無職の男（38）を爆発物取締罰則違反（製造及び所持）で逮捕した（警視庁）。

（2）テロへの対処態勢の強化

① テロ対処部隊の充実強化

警察では、テロが万が一発生した場合に備え、特殊部隊（SAT）<sup>（注2）</sup>や銃器対策部隊、NBCテロ<sup>（注3）</sup>対応専門部隊といった各種部隊を設置し、その充実強化を図っている。また、有事の際に迅速的確な対処を可能とするため、関係機関とも連携して、日々訓練を実施している。

特殊部隊については、平成19年5月に愛知県長久手町で発生したけん銃使用人質立てこもり事件を踏まえ、警察庁において、特殊部隊支援班（SSS）<sup>（注4）</sup>を編成した。

② スカイ・マーシャルの運用

2001年（13年）9月の米国における同時多発テロ事件以降、航空機がハイジャックされて自爆テロに用いられないようにするため、諸外国では、地上における航空保安対策の強化に加え、警察官等が航空機に警乗するスカイ・マーシャル制度の導入が進んでいる。

警察では、国土交通省等の関係省庁や航空会社と緊密に連携して、16年12月からスカイ・マーシャルを運用しており、諸外国との情報交換等を通じて対処能力の向上に努めている。

図 4-7 テロ対処部隊の概要



注1：Triacetone Triperoxide

2：Special Assault Team

3：N（Nuclear：核）B（Biological：生物）C（Chemical：化学）物質を使用したテロの総称

4：SAT Support Staff、通称スリーエス

### ③ 国際テロリズム緊急展開班 (TRT-2) の派遣

警察庁では、1996年（8年）の在ペルー日本国大使公邸占拠事件の教訓を踏まえ、国際テロ緊急展開チーム (TRT)<sup>(注1)</sup> を設置し、国外で邦人や我が国の権益に係る重大テロ事件が発生した際に、このチームを派遣し、現地治安機関と緊密に連携しつつ、情報収集や人質交渉等の捜査活動支援を行ってきた。

2002年（14年）10月のインドネシア・バリ島における爆弾テロ事件では、同国の治安機関からの支援要請に基づき、DNA型鑑定の専門家をTRTの一員として現地に派遣した。こうした支援要請には様々なものがあることから、16年8月、従来のTRTを発展的に改組し、現地治安機関に対してより広範囲の支援活動を行う能力をもつ国際テロリズム緊急展開班 (TRT-2)<sup>(注2)</sup> を発足させた。

### ④ 関係省庁との協力

警察では、平素から防衛省・自衛隊と連携し緊密な情報交換を行うとともに、重大テロ等が発生した場合に備えた対処態勢の強化を図っている。

12年以降、武装工作員等による不法行為に対処できるよう、防衛庁（当時）・自衛隊との間で協定等を締結して武装工作員等事案を想定した治安出動に係る共同図上訓練を実施し、その成果等を踏まえ、17年10月から20年3月にかけて、30道府県警察が、それぞれ対応する陸上自衛隊の師団等との間で、共同実動訓練を実施した。今後も各地でこれらの訓練を重ね、防衛省・自衛隊との緊密な連携の強化を図っていくこととしている。

また、海上保安庁とも、連携して原子力発電所の警戒警備に当たっており、今後も共同訓練を実施するなど連携の強化を図っていくこととしている。

このほか、警察庁では、関係機関と連携して原子力事業者、特定の病原体等の所持者等に対し立入検査を実施するなどし、核物質防護の強化や生物テロの未然防止を図っている。

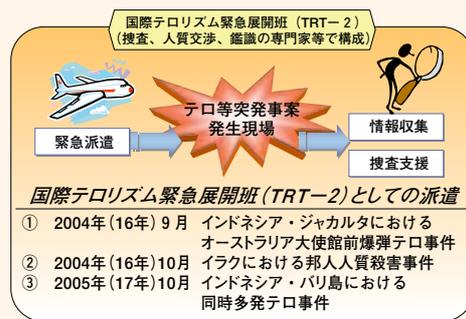
### ⑤ テロリスト等の資産凍結に係る貢献

我が国は、国際連合安全保障理事会決議第1373号等で求められているテロリスト等の資産凍結にも積極的に取り組んでおり、警察庁も、「テロリスト等に対する資産凍結等に係る関係省庁連絡会議」に参加し、機動的な資産凍結実施に貢献している。20年5月現在、我が国では、519のテロに関連する個人及び団体を資産凍結対象としている。

### ⑥ 海外における邦人の安全対策

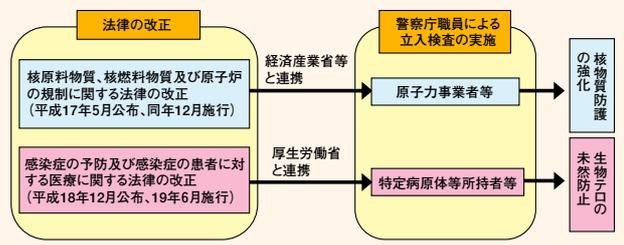
警察庁では、平素から専門知識を持つ職員を海外に派遣し、外国治安情報機関等との情報交換を行うなど積極的に情報収集活動を行い、国際テロ組織や国際テロリストの動向把握に努め、情報を随時関係機関等に提供するなど、海外における邦人の安全対策に貢献している。また、職員を海外安全対策会議<sup>(注3)</sup> にパネリストとして派遣し、国際テロ情勢や在外邦人が講ずべき安全対策等を教示している。

図 4-8 TRT-2



長崎、佐賀及び大分県警察と陸上自衛隊第4師団との共同実動訓練

図 4-9 警察庁職員による立入検査の概要



注1：Terrorism Response Team

注2：Terrorism Response Team - Tactical Wing for Overseas

注3：（財）公共政策調査会等が、5年以降、毎年1回、海外主要都市で在外邦人の安全対策のために開催する会議

# 武力攻撃事態等への対処

## (1) 武力攻撃事態等における国民保護措置等

警察は、武力攻撃事態<sup>(注1)</sup>、武力攻撃予測事態<sup>(注2)</sup>及び緊急対処事態<sup>(注3)</sup>（以下「武力攻撃事態等」という。）において、武力攻撃事態等における国民の保護のための措置に関する法律（以下「国民保護法」という。）に基づき、国家公安委員会・警察庁国民保護計画に定める国民の保護のための措置等（以下「国民保護措置等」という。）を実施することとしている。

こうした事態への対処については、平素からの備えが重要であることから、都道府県警察は、国民保護法に基づく都道府県及び市町村の国民保護計画や市町村における避難実施要領のパターンの作成・変更作業に積極的に参画している。

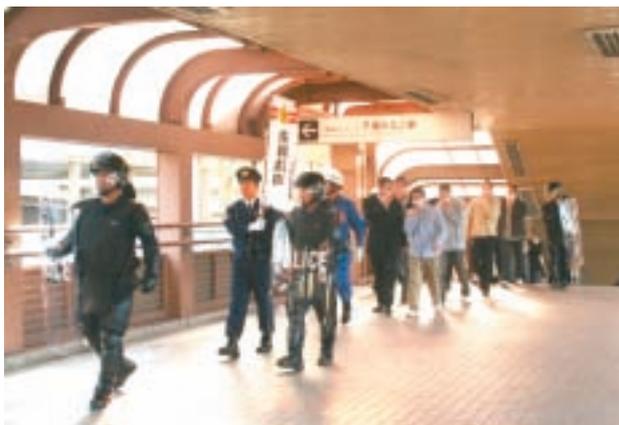
## (2) 国民保護訓練への参加

警察は、武力攻撃事態等において、国民保護措置等を迅速かつ的確に実施できるよう、国民保護法に基づいて行われる訓練（以下「国民保護訓練」という。）に積極的に参加している。

平成19年10月の平成19年度京都府国民保護共同図上訓練、同年11月の平成19年度千葉県国民保護共同実動訓練を始めとした内閣官房や各都道府県等が主催する国民保護訓練に参加し、住民の避難、被災情報の収集・提供、被災者の捜索・救出等の訓練を実施した。

警察は、こうした訓練への参加を通じて関係機関との連携強化に努めるとともに、武力攻撃事態等における被災情報等の収集、住民の避難要領等について習熟するよう努めている。

図 4-10 警察が行う主な国民保護措置



住民の避難・誘導



被災者の捜索・救出

注1：武力攻撃が発生した事態又は武力攻撃が発生する明白な危険が切迫していると認められるに至った事態

注2：武力攻撃事態には至っていないが、事態が緊迫し、武力攻撃が予測されるに至った事態

注3：武力攻撃に準ずる手段により多数の人を殺傷する行為が発生した場合又は発生する危険性が明白であると認められるに至った事態で国家として緊急に対処することが必要なもの

## 対日有害活動の動向と対策

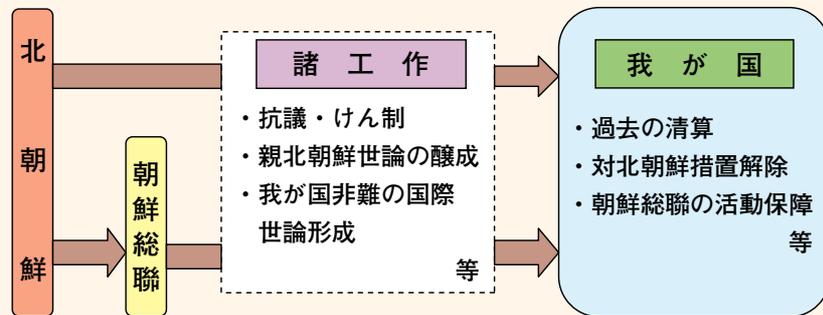
## (1) 北朝鮮による対日諸工作

## ① 日本政府がとる対北朝鮮措置に対する非難

北朝鮮や朝鮮総聯<sup>(注1)</sup>

は、日本政府が、2006年（平成18年）の北朝鮮による弾道ミサイル発射等を受けて発動し、現在も継続している万景峰92号の入港禁止等の対北朝鮮措置を、「朝鮮総聯や在日朝鮮人等に対する政治弾圧」ととらえて、各種メディアを通じて激しい非難を繰り返している。

図 4-11 北朝鮮による対日諸工作の例



## ② 朝鮮総聯関連施設等に対する事件捜査や朝鮮総聯中央本部の競売問題に対する非難・抗議

北朝鮮は、警察等が行った朝鮮総聯関連施設等に対する事件捜査や株式会社整理回収機構による朝鮮総聯中央本部等の競売に関し、「倭国<sup>(注2)</sup>反動らの卑劣な攻撃と弾圧、強盗さながらの人権侵害行為」、「横暴非道な朝鮮総聯弾圧策動を絶対に手をこまねいて傍観しないし、わが当該部門では必要な措置を取るようになるであろう」などと激しく非難と警告を行っている。

また、朝鮮総聯は、朝鮮総聯関連施設等に対する事件捜査及び北朝鮮や朝鮮総聯に批判的な報道に対して抗議活動を展開している。



捜索に対する抗議（共同）

## ③ 国際連合等に対する働き掛け

北朝鮮や朝鮮総聯は、日本政府がとる対北朝鮮措置等を「在日朝鮮人等に対する政治弾圧、民族差別」等と主張し、国際連合等に対して、日本当局の「差別政策」を即時中止させるための警告を発するよう訴えるなどの働き掛けを行っている。

## ④ 祝宴等を通じた各界関係者に対する働き掛け

朝鮮総聯は、北朝鮮の各種記念日をとらえた祝宴に、我が国の各界関係者や北朝鮮の主張に同調する日本人等を招待するとともに、その中で、「日本当局が政治弾圧と人権蹂躪<sup>じゅうりん</sup>行為を直ちに中止し、朝日平壤宣言に従って過去の清算に基づいた両国関係の改善と正常化に誠実に乗り出すことを望む<sup>ソマンズル</sup>」（徐萬述議長<sup>あいさつ</sup>）などと挨拶し、北朝鮮や朝鮮総聯に対する理解を求めた。

警察は、北朝鮮や朝鮮総聯による諸工作に対する情報収集活動を強化するとともに、関連する違法行為に対して厳正な取締りに努めることとしている。

注1：正式名称を在日朝鮮人総聯合会という。

2：我が国に対する蔑称

## (2) 中国による対日諸工作

中国は、2007年（平成19年）の実質GDP伸び率が前年比11.9%を記録するなど、好調な経済成長を続ける一方、従来の「世界の工場」と呼ばれる素材産業中心の産業構造から、自主開発した高付加価値製品の製造・輸出産業中心の産業構造への転換を目指した政策を、国家を挙げて推進している。

胡錦濤<sup>こきんどう</sup>総書記は、第17回中国共産党全国代表大会において行った政治報告の中で、「調和世界構築」「善隣友好」という外交政策を掲げ、周辺諸国との平和協調路線を強調する一方、「情報化の軍隊を作り上げ、情報化の戦争で勝利を勝ち取る」と宣言をし、装備のハイテク化、戦術の近代化による人民解放軍の強化方針を明確にした。

これらの政策・方針の下、中国は、外国に研究者や技術者を積極的に派遣して先端技術の収集を図っており、我が国にも、公館員、研究者、国費留学生等を派遣し、先端科学技術保有企業、防衛関連企業、研究機関等に技術移転の働き掛けを行うなど、長期間にわたって、巧妙かつ多様な手段で情報収集活動を行っている。

警察では、我が国の国益が損なわれることのないよう、こうした諸工作に関する情報収集・分析に努めるとともに、違法行為に対しては、法律に照らし厳正に対処していくこととしている。



第17回中国共産党全国代表大会（共同）

### 事例

国内大手自動車部品メーカーに勤務する在日中国人技術者（41）は、会社から貸与されたコンピュータに同社のデータベースから大量の図面データをダウンロードした上、無許可で自宅に持ち帰り、複数の外部記憶媒体に複製した。19年3月、同コンピュータの横領罪で逮捕した（愛知）。

## (3) ロシアによる対日諸工作

プーチン大統領（当時）は、2007年（平成19年）10月に対外情報庁（SVR）新長官に任命されたフラトコフ前首相を紹介する際、「ロシア政府を3年以上率いた人物、フラトコフがSVR長官に任命されたこと自体、<sup>ちよう</sup>諜報活動がロシア国家機関システムにおいて重要な地位を占めていることを示す」、「諜報機関の努力はロシアにおける潜在的な産業力及び国防力の強化に集中されなければならない」などと述べ、ロシア情報機関を国益拡大のための手足として重用していく姿勢を示した。

ロシア情報機関員は、在日ロシア連邦大使館員や通商代表部員等の身分で入国し、違法な情報収集活動を繰り返し行っており、我が国においても、17年、18年及び20年と違法行為の摘発が続いている。

警察としては、こうした犯罪行為により我が国の国益が損なわれることのないよう、今後も、情報収集・分析機能の強化を図るとともに、違法行為には厳正な取締りを行うこととしている。



フラトコフ新SVR長官とプーチン大統領（当時）(AFP=時事)

## 事例

元内閣事務官（52）は、19年7月、ロシアの情報機関員とみられる元在日ロシア連邦大使館二等書記官（38）から唆され、内閣情報調査室の秘密を同人に漏らし、現金10万円の賄賂を受け取っていた。20年1月、元内閣事務官を国家公務員法違反（秘密を守る義務）及び収賄罪、元二等書記官を国家公務員法違反（秘密を守る義務違反教唆）及び贈賄罪で検挙した（警視庁）。

#### （4）大量破壊兵器関連物資等の不正輸出

##### ① 大量破壊兵器関連物資等の拡散についての国際的な取組み

2007年（平成19年）6月、ドイツで開催されたハイリゲンダム・サミットでは、大量破壊兵器及びその運搬手段の拡散防止並びに国際的なテロリズムとの闘いは、国際的な平和と安全に極めて重要なこと、また、拡散に対する安全保障構想（PSI）<sup>(注1)</sup>を含め、大量破壊兵器等の不法取引と闘うための効果的な措置の採用を強く求めることなどを内容とする声明が発表された。さらに、北朝鮮に対しては、すべての核兵器及び核計画その他のすべての大量破壊兵器・弾道ミサイル計画を放棄するよう求めることなどが、イランに対しては、国際連合安全保障理事会決議に従わず核開発を推し進めていることを非難するとともに、国際原子力機関（IAEA）<sup>(注2)</sup>に全面的に協力するよう求めることなどが盛り込まれた。

##### ② 不正輸出防止対策

大量破壊兵器の拡散が国際安全保障上の重大な関心事項となっていることを踏まえ、警察では、国際的な取組みにも積極的に参加している。19年10月、我が国で開催されたPSI海上阻止訓練では、神奈川県警察が、税関及び海上保安庁と共に船舶に対する立入検査を行い、神奈川県警察・警視庁のNBCテロ捜査隊員が、陸揚げされた大量破壊兵器関連物資に対する検知・特定等の検査を行った。

また、警察では、国内外の諸情勢を的確に把握かつ分析するとともに、関係機関との活発な情報交換を通じた連携強化を図ることにより、大量破壊兵器関連物資等の不正輸出の取締りを積極的に推進しており、19年中には、1件の不正輸出事件を検挙した。



PSI海上阻止訓練

## 事例

静岡県内の自動二輪車等製造販売会社の事業部長（58）ら3人は、17年12月、大量破壊兵器の運搬等に用いられるおそれがあるものとしてその輸出が規制されている無人ヘリコプター1台を、経済産業大臣の許可を受けることなく、中国に向け輸出しようとしたが、その目的を遂げなかった。19年3月、同社は、外国為替及び外国貿易法違反（無許可輸出未遂）で罰金100万円に処された（静岡、福岡）。



輸出しようとした物と同型の無人ヘリコプター（共同）

注1：Proliferation Security Initiativeの略。国際社会の平和と安定に対する脅威である大量破壊兵器、ミサイル及びそれらの関連物資の拡散を阻止するために、国際法及び各国国内法の範囲内で、参加国が共同してとり得る移転（transfer）及び輸送（transport）の阻止のための措置を検討・実践する取組み

注2：International Atomic Energy Agency

# 日本共産党等の動向

## (1) 日本共産党の動向

### ① 党勢の推移

日本共産党は、平成19年4月の統一地方選挙の地方議会議員選挙で、1,502人の公認候補者を当選させ、その結果を「全体として善戦・健闘」と総括した。日本共産党の地方議会議員数は、15年の前回選挙後に集中した自治体合併に伴う議員定数の減少等により、近年、減少している。

19年7月の参議院議員通常選挙では、日本共産党の議員9人中5人（選挙区1人、比例代表4人）が改選となり、当選者は比例代表の3人（改選比2人減）であった。同年9月の第5回中央委員会総会では、この結果について、「比例代表で、前回、前々回の参議院選挙の到達点を基本的に維持する440万票を獲得したことは、貴重」と総括したが、その一方で、「選挙で前進・勝利するには、わが党は自力があまりに不足しています」として、党員・機関紙読者の拡大に向けた取組みの強化を強調した。また、次期衆議院議員総選挙について、全小選挙区で候補者擁立を目指すとしてきた従来の方針を見直し、19年参議院議員通常選挙比例代表での得票率が8%以上で「日常的・系統的に活動できる力量ある候補者」を擁立できる小選挙区及び各都道府県で1つ以上の小選挙区を目安に擁立するなどとする新たな方針を決定した。

### ② 宮本顕治元議長の死去

日本共産党の名誉役員である宮本顕治元議長が19年7月18日、老衰のため98歳で死亡した。宮本氏は、昭和33年の第7回党大会で書記長に就任後、平成9年の第21回党大会で引退するまで、約40年間にわたって実質的な同党の最高指導者であり続け、現綱領路線を確立するなど現在の路線や組織を築いた。

## (2) 全国労働組合総連合の動向

日本共産党の指導及び援助により結成された全国労働組合総連合（全労連）は、平成19年8月の第41回評議員会において、憲法闘争を「戦後史をかけた正念場のたたかい」とし、「すべての課題に優先する運動」として位置付けた第22回定期大会方針の実践に全力を挙げることや、貧困を無くすために、最低賃金や生活保障、年金等最低生活保障を求める「貧困解消運動」を諸団体と共同で取り組むことなどを報告するとともに、同大会で決定された「全労連組織拡大強化・中期計画」の具体化推進を決定した。

図 4-12 日本共産党の地方議会議員数の増減（平成元～19年）



図 4-13 参議院議員通常選挙における日本共産党の獲得議席の増減（昭和22～平成19年）

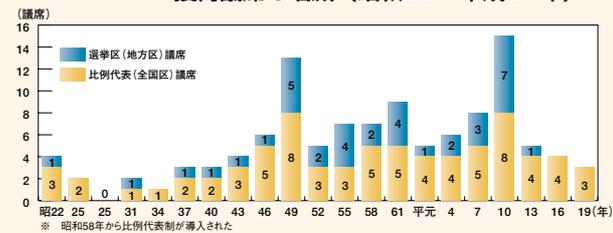
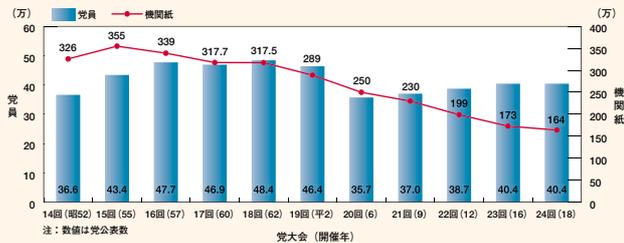


図 4-14 党員・機関紙の増減（昭和52～平成18年）



## 大衆運動の動向

### (1) 平和運動

労働組合、大衆団体等は、国民投票法の成立を前にした平成19年4月12日、「改憲手続き法案の廃案をめざす」等と訴え、日比谷野外大音楽堂に約5,000人（主催者発表）を集め、抗議集会やデモを行った。また、海上自衛隊のインド洋での給油活動を実施するための新法案の国会審議等をとらえ、「憲法違反のテロ特措法の延長・新法反対」等と訴え、10月3日、日比谷野外大音楽堂に約3,500人（主催者発表）を、12月12日、日比谷野外大音楽堂に約1,600人（主催者発表）を集め、抗議集会やデモを行った。



国民投票法成立に対する抗議行動（共同）

### (2) 反原発運動

平成19年1月に、高知県東洋町の町長が全国で初めて高レベル放射性廃棄物の最終処分場候補地に応募したことから地元住民を中心に反対運動が盛り上がり、4月22日の町長選挙で誘致反対派の候補が前町長に大差を付けて当選した。

また、3月15日、北陸電力株式会社が志賀原発1号機（石川県志賀町）で11年に臨界状態になる事故が発生したことを隠ぺいしていたのを始め、国内の他の原子力発電所でも故障や不具合が隠ぺいされていたことが判明した。さらに、19年7月16日、新潟県中越沖地震により、柏崎刈羽原発（新潟県柏崎市）で放射性物質の漏えいを含む異常が発生した。こうしたことから、反原発団体は、電力会社による情報開示や原子力発電所の耐震性の見直し等を求める抗議集会やデモを行った。



原子力発電の危険性を訴える抗議デモ（共同）

### (3) 海外から波及した過激な大衆運動

1999年（平成11年）の世界貿易機関（WTO）第3回閣僚会議（米国・シアトル）以降顕在化した反グローバリズム運動は、我が国においても、海外の反グローバリズム団体の関連組織が結成されるとともに、人権問題、環境問題等に取り組む非政府組織（NGO）や労働組合、農民団体等が反グローバリズム運動に取り組むなど、広く定着しつつある。これら団体は、海外の活動家との交流やインターネットの活用を通して、国際的な連携を強めている。19年中は、国内においては、5月に京都市で開催されたアジア開発銀行年次総会に際して、「大規模開発事業の中止」等を訴え、対抗集会やデモを行った。また、海外においては、6月のハイリゲンダム・サミットに対する抗議行動等に国内の団体等が参加した。

また、米国の環境保護団体「シー・シェパード（Sea Shepherd）」は、2月、南極海において、我が国の調査捕鯨船に対し、発煙筒や薬品入りの瓶を投てきしたり、同団体が所有する船舶を衝突させたりするなどの危険な妨害行為を繰り返した。同団体は、2008年（20年）1月及び3月にも、我が国の調査捕鯨船に薬品入りの瓶を投てきしたり、活動家が乗り込んだりするなどの妨害行為を行った。



調査捕鯨船に接近するシー・シェパード  
(2月、南極海)

# 極左暴力集団の動向と対策

## (1) 極左暴力集団の動向

暴力革命による共産主義社会の実現を目指している極左暴力集団は、平成19年も、周囲に警戒心を抱かせないように暴力性を隠しながら、大衆運動や労働運動に取り組み、組織の維持・拡大を企図した。

革マル派は、18年に死亡した黒田寛一前議長の遺志に基づき、JRを始めとする基幹産業の労働組合等各界各層への浸透を図りつつ、国民投票法の制定や海上自衛隊のインド洋での給油活動を実施するための新法案の国会審議等をとらえ、抗議集会やデモに取り組んだ。

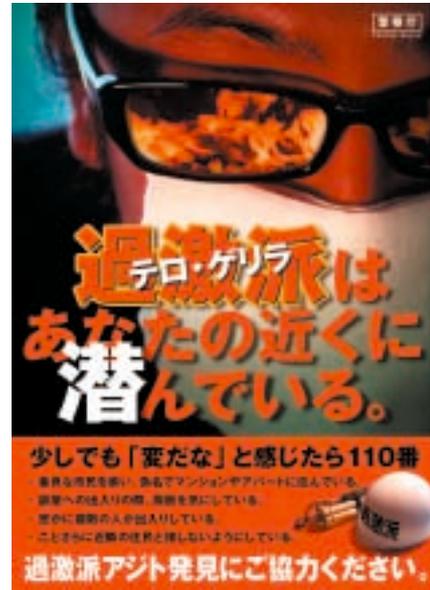
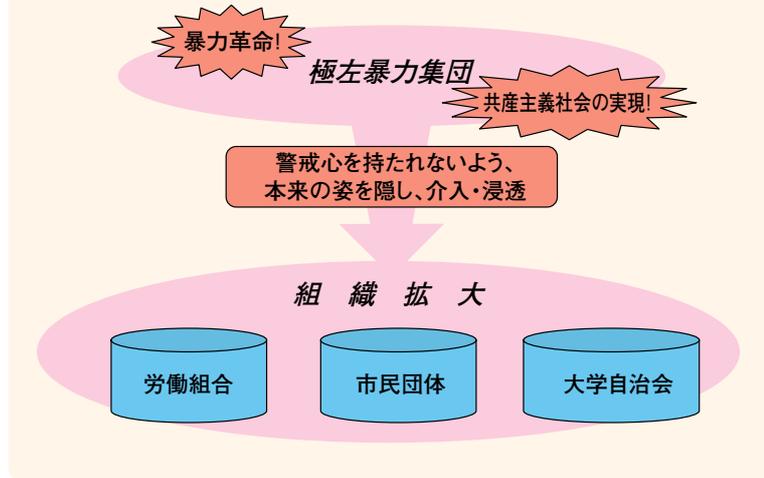
中核派は、活動家や同調者を増やす活動を重点とする労働運動の取組み強化及び学生組織の拡大強化に力を注いだ。運動方針等をめぐり生じた組織の内紛が、幹部活動家の除名や地方組織の分裂といった事態に発展した。

革労協主流派は、成田国際空港の暫定平行滑走路の北側延伸工事等に対する反発を強め、抗議集会やデモに取り組んだ。革労協反主流派は、在日米軍の再編をめぐる議論等をとらえた反戦闘争に取り組む中、19年2月12日、米陸軍が置かれているキャンプ座間に向け、飛翔弾を発射する「テロ、ゲリラ」事件を引き起こした。

## (2) 諸対策の推進

警察では、極左暴力集団に対する事件捜査や非公然アジト発見に向けたマンション、アパート等に対するローラーを推進するとともに、ポスターを活用して、国民からの広範な情報提供を促すなどした。こういった諸対策により、平成19年中、活動家及びその同調者計33人を検挙した。

図 4-15 極左暴力集団の現況



過激派対策広報ポスター

表 4-4 平成19年中の主な極左暴力集団の検挙事件

検挙月日	発生府県	事件の概要
2月7日	兵庫県	伊丹公共職業安定所等において、営業活動による収入を秘匿して失業等求職者給付基本手当金を不正に受給した中核派活動家等5人を逮捕
6月13日 7月11日	大阪府	大阪府高槻市長の許可を受けずに、同市所在の病院から排出された感染性産業廃棄物を不法に収集するなどした中核派活動家等6人を逮捕

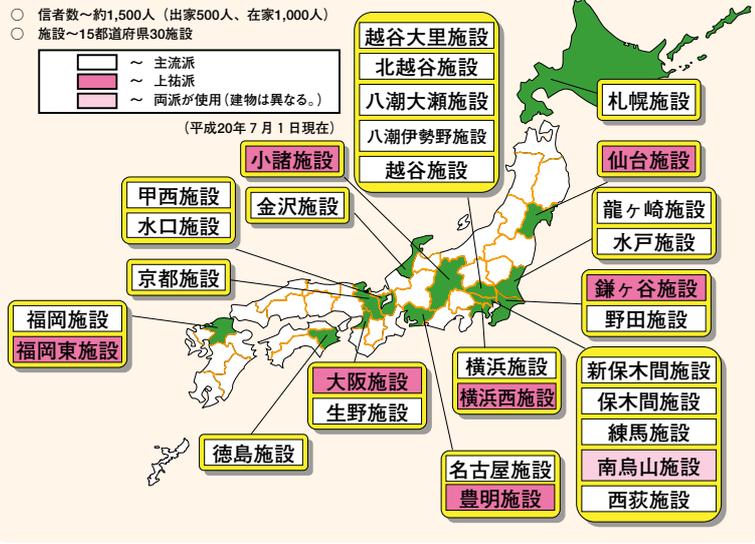
# オウム真理教の動向と対策

## (1) オウム真理教の動向

オウム真理教（以下「教団」という。）は、麻原彰晃こと松本智津夫への絶対的帰依を強調する執行部を支持する派閥（以下「主流派」という。）と、松本の影響力の払拭を装う上祐史浩代表を支持する派閥（以下「上祐派」という。）との間で対立が深まっていたが、平成19年5月、上祐派が新団体「ひかりの輪」を設立し、教団は分裂した。

分裂後の主流派では、松本への帰依を一層強化し、危険な教義と厳格な修行を復活させるなど、原点回帰を進めている。一方、上祐派では、松本との決別を強調しているが、地下鉄サリン事件以前からの信者が多数を占め、また、松本の教えが内包された教材を使用するなどしている。

図 4-16 オウム真理教の拠点施設等



## (2) オウム真理教対策の推進

### ① 特別手配被疑者の追跡捜査

地下鉄サリン事件の発生から13年が経過した。首謀者である松本の死刑は確定しているものの、警察庁指定特別手配被疑者である平田信、高橋克也及び菊地直子の3人は依然として逃走中である。警察は、3人の発見検挙を最優先課題の一つとして、広く国民の協力を得ながら、全国警察を挙げた追跡捜査を推進している。

### ② 組織的違法行為の厳正な取締り

警察は、教団信者による組織的違法行為に対する厳正な取締りを推進し、平成19年中は、3件の事件で4人を検挙するとともに、5都府県延べ18か所の教団施設等を搜索し、関係資料約1,850点を押収した。

### ③ 教団の実態解明と施設周辺の警戒警備活動

警察は、無差別大量殺人行為を再び起こさせないため、関係機関と連携して教団の実態解明に努めるとともに、教団施設周辺の住民や関係自治体による要望を踏まえ、住民の平穏な生活を守るため、施設周辺におけるパトロール等の警戒警備活動を実施している。



警察庁指定特別手配被疑者（年齢は平成20年7月1日現在）



施設周辺での警戒警備の状況

# 右翼の動向と対策

## (1) 右翼の動向

### ① 批判活動の展開

右翼は、平成19年中、領土問題、靖国神社及び慰安婦をめぐる議論等をとらえ、批判活動を執拗に行った。

中国をめぐるっては、我が国の排他的経済水域内における中国海洋調査船の調査活動等をとらえ、北朝鮮をめぐるっては、日本人拉致容疑事案や朝鮮総聯中央本部が元公安調査庁長官が社長を務める民間会社に売却された旨の報道等をとらえ、韓国をめぐるっては、竹島問題等をとらえ、ロシアをめぐるっては、北方領土問題等をとらえ、それぞれ関係国、日本政府等を批判した。

右翼が上記の批判活動に動員した団体数、人数及び街頭宣伝車数は、表4-5のとおりである。

表 4-5 右翼による批判活動に伴う動員数（平成19年）

		動員団体数（団体）	動員人数（人）	動員街頭宣伝車数（台）
中国関連		約1,500	約4,260	約1,020
北朝鮮関連		約1,350	約3,620	約900
韓国関連		約600	約2,010	約580
ロシア関連	北方領土の日（2月7日）	約210	約780	約260
	「反ロデー」（8月9日）	約260	約1,260	約350

注：数値は延べ数

### ② 右翼関係事件の傾向

19年中は、2件の「テロ、ゲリラ」事件が発生した。

表 4-6 「テロ、ゲリラ」事件の概要等（平成19年）

発生月日	発生都県	事件の概要	逮捕人員
(18年)7月21日	東京	日本経済新聞の「富田メモ」報道に抗議する目的で、同新聞社の社屋の出入口付近に火炎瓶を投げ付けた。火炎びんの使用等の処罰に関する法律違反事件で、19年4月18日、逮捕	1人
3月2日	宮城	社会民主党福島党首の宮城県来県を阻止する目的で、同党宮城県連合事務所に赴き、駐車中の同党街頭宣伝車に自己が乗車してきた車両を衝突させたほか、同事務所が入居する建物に侵入の上、「明日の福島党首の演説を止める」などと脅迫した。暴力行為等処罰ニ関スル法律違反等事件で、同日、逮捕	1人
7月25日	東京	防衛省に抗議する目的で、同省通用門から侵入し、点火した火炎瓶を投げてきて数地内で炎上させた。火炎びんの使用等の処罰に関する法律違反等事件で、同日、逮捕	1人



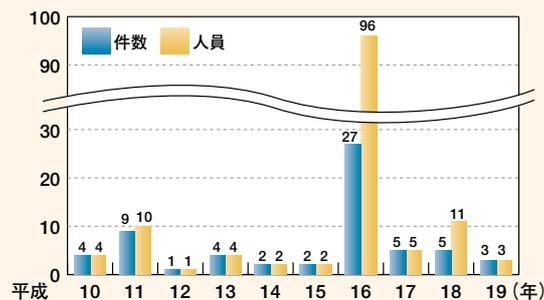
街頭宣伝車の取締り

19年中の右翼による違法行為（右翼関係事件）の検挙状況は、図4-18のとおりである。そのうち、右翼運動に伴う事件<sup>(注)</sup>等の検挙状況は、次のとおりである。  
 〈右翼運動に伴う事件の検挙状況〉

検挙件数…147件（全検挙件数の8.4%）

検挙人員…259人（全検挙人員の12.8%）

図 4-17 「テロ、ゲリラ」事件の検挙状況（平成10～19年）



注：平成15年12月から16年1月にかけて検挙した「建国義勇軍国賊征伐隊」構成員らによる事件（検挙件数24件、検挙人員91人）については、すべて16年に計上

注：右翼が街頭宣伝活動、抗議活動等を行う過程で引き起こした事件



## 警備実施

## (1) 各種重要警備

## ① 警衛警備

天皇皇后両陛下は、平成19年中、第58回全国植樹祭（6月、北海道）、第62回国民体育大会（9月、秋田県）、第27回全国豊かな海づくり大会（11月、滋賀県）等への御臨席等のため行幸啓になった。

皇太子殿下は、同年中、第62回国民体育大会冬季大会（1月、群馬県）等への御臨席等のため行啓になった。

海外へは、天皇皇后両陛下が、リンネ生誕300年関連行事御臨席等のためスウェーデン及び英国を、また、国際親善のためエストニア、ラトビア及びリトアニア（5月）をそれぞれ御訪問になった。このほか、皇太子殿下が国際親善のためモンゴル（7月）を御訪問になるなど皇族方が合計7回御訪問又は御旅行になった。

警察では、皇室と国民との間の親和に配慮した警衛警備を実施し、御身辺の安全確保と歓送迎者の雑踏事故防止を図った。

## ② 警護警備

安倍首相（当時）は、19年中、首脳会談及び東アジア首脳会議出席に伴う英国、ドイツ、ベルギー、フランス及びフィリピン訪問（1月）、首脳会談出席等に伴う米国、サウジアラビア、アラブ首長国連邦、クウェート、カタール及びエジプト訪問（4月、5月）、ハイリゲンダム・サミット出席等に伴うドイツ訪問（7月）、APEC首脳会議出席等に伴うオーストラリア訪問（9月）等を行った。

また、福田首相は、19年中、首脳会談出席等に伴う米国訪問（11月）、東アジア首脳会議出席等に伴うシンガポール訪問（11月）、日中首脳会談出席等に伴う中国訪問（12月）等を行った。

国内においては、7月に第21回参議院議員通常選挙が行われ、与野党の熾烈な選挙戦を反映し、多数の各政党の要人が全国で遊説活動を行った。また、8月には、故宮澤喜一元首相の内閣・自由民主党合同葬儀が東京都内において行われ、国内外の要人等が多数参列した。さらに、9月には安倍首相の辞任に伴う自由民主党総裁選挙が行われ、麻生太郎氏及び福田康夫氏が立候補し、全国4箇所で見聞発表街頭演説会を行うとともに、都内等各所において街頭演説を行った。

このほか、カール16世グスタフ・スウェーデン国王陛下及び王妃陛下（3月）、温家宝・中国国务院総理（4月）、フン・セン・カンボジア首相（6月）、グエン・ミン・チエット・ベトナム国家主席（11月）等の外国要人が来日した。

警察では、テロ等違法事案の発生が懸念される厳しい警護情勢の下、的確な警護警備諸対策を推進して要人の身辺の安全を確保した。

## ③ 北京2008オリンピック聖火リレー&lt;長野&gt;の開催に伴う警備

20年4月26日、長野県長野市において、北京2008オリンピック聖火リレー<長野>が開催された。チベット問題等への抗議活動が行われるなど厳しい情勢の下、長野県警察では、警視庁等からの特別派遣部隊を含む最大約3,000人態勢で警備を実施し、聖火リレーの安全な進行と関係者等の安全の確保を図った。また、聖火輸送コースを管轄する関係都県警察では、所要の態勢を確立して警備を実施し、輸送の安全を確保した。



第27回全国豊かな海づくり大会御臨席等に伴う警衛警備



中国胡主席と会談する福田首相（共同）



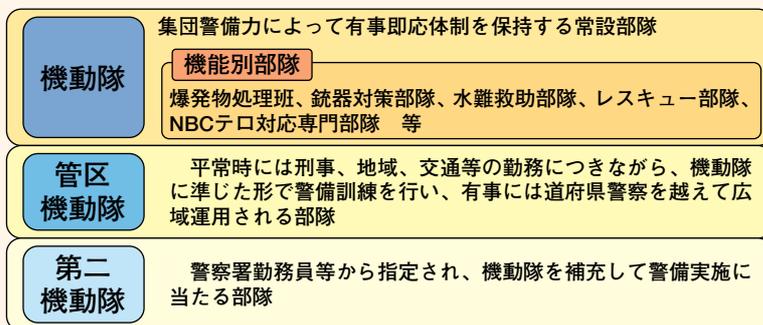
聖火リレーの開催に伴う警備（毎日）

## (2) 機動隊の活動

### ① 機動隊の種類と機能

都道府県警察には、集団警備力によって有事即応体制を保持する常設部隊として機動隊が設置されているほか、管区機動隊、第二機動隊等が設置されており、また、各種警察事案に対応できるよう機能別部隊が編成されている。

図 4-19 機動隊の概要



機動隊訓練

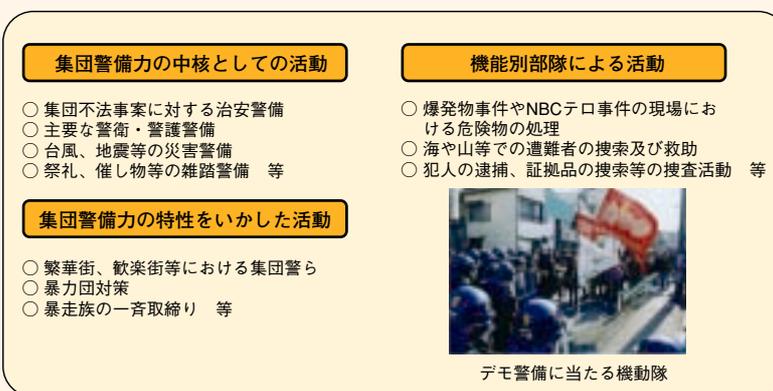


レスキュー訓練

### ② 機動隊の任務と活動

機動隊は、危機管理のための集団警備力の中核として、各種の警備に当たっている。また、機能別部隊は、その専門能力をいかした人命救助活動や捜査活動等に従事している。

図 4-20 機動隊の活動



## (3) 雑踏警備

警察では、祭礼等の行事に際して多数の人が集まることにより事故が発生するおそれがある場合には、雑踏事故の未然防止を図るため、あらかじめ、行事の主催者や施設の管理者に対して必要な安全対策をとるよう要請しているほか、警察部隊の投入が必要と判断される場合には、雑踏警備計画を作成し、混雑が予想される場所等への警察官の配置、交通規制、広報活動等を行っている。

また、平成13年7月に兵庫県明石市で発生した雑踏事故の教訓を踏まえ、雑踏事故対策に当たり遵守すべき基本的事項の再徹底や雑踏事故防止のための体制の確立に努めている。

表 4-7 雑踏警備実施の推移状況（平成15～19年）

区分	年次	15	16	17	18	19
人出(千人)		657,197	635,799	664,853	629,746	639,847
出動警察官(千人)		512	509	499	501	497

図 4-21 雑踏警備の流れ



**(1) 自然災害等の発生状況と警察活動**

平成19年中は、台風、大雨、強風、高潮及び地震により、死者・行方不明者30人、負傷者3,074人等の被害が発生し、また、航空機の火災等の航空災害が発生した。15年から19年までの自然災害による主な被害状況は、表4-8のとおりである。

**表 4-8 自然災害による主な被害状況 (平成15～19年。20年5月31日現在)**

区分	年次	15	16	17	18	19
死者・行方不明者(人)		54	285	45	58	30
負傷者(人)		1,948	7,775	1,543	676	3,074
全壊又は半壊した住家(戸)		5,416	33,473	5,335	2,304	9,913
流失した住家(戸)		11	20	1	0	0
浸水した住家(戸)		18,931	167,713	26,113	15,850	11,819
損壊した道路(箇所)		911	11,716	2,253	1,197	1,573
崩れた山崖(箇所)		1,520	6,959	1,458	4,741	1,517

**① 地震**

19年中は、3月に平成19年(2007年)能登半島地震、7月に平成19年(2007年)新潟県中越沖地震等が発生し、死者16人、負傷者2,721人等の被害が、20年6月には、平成20年(2008年)岩手・宮城内陸地震が発生し、死者12人、行方不明者10人、負傷者434人等の被害が発生した(20年6月30日現在)。

19年中の主な地震の概要、警察がとった措置については、次のとおりである。

**ア 平成19年(2007年)能登半島地震**

19年3月25日午前9時41分ころ、石川県能登半島沖を震源とするマグニチュード6.9の地震が発生し、同県七尾市、輪島市、穴水町で震度6強、志賀町、中能登町、能登町で震度6弱を記録した。この地震により、死者1人、負傷者356人等の被害が発生した。

石川県警察を始めとする関係県警察では、本部長を長とする総合警備本部等を設置し、被害情報の収集、被災者の救出救助、避難誘導等の活動を実施した。警察庁では、警備局長を長とする災害警備本部を設置し、必要な措置を講じた。また、新潟、愛知、岐阜、福井の各県警察は、石川県公安委員会からの援助の要求を受け、延べ380人の広域緊急援助隊を石川県警察に派遣した。

**イ 平成19年(2007年)新潟県中越沖地震**

19年7月16日午前10時13分ころ、新潟県上中越沖を震源とするマグニチュード6.8の地震が発生し、同県柏崎市、刈羽村、長岡市、長野県飯綱町で震度6強、新潟県上越市、小千谷市、出雲崎町で震度6弱を記録した。この地震により、死者15人、負傷者2,346人等の被害が発生した(20年5月31日現在)。

新潟県警察を始めとする関係県警察では、本部長を長とする災害警備本部等を設置し、被害情報の収集、被災者の救出救助、避難誘導等の活動を実施した。また、警察庁では、警備局長を長とする災害警備本部を設置し、必要な措置を講じた。また、宮城、栃木、群馬、埼玉、千葉、神奈川、山梨、長野、静岡、富山、岐阜の各県警察及び警視庁は、新潟県公安委員会からの援助の要求を受け、延べ約2,500人の広域緊急援助隊等を新潟県警察に派遣したほか、延べ約200人の特別パトロール要員、延べ22機のヘリコプター等を同県警察に派遣した。



能登半島地震に伴い被災者の避難誘導を行う広域緊急援助隊



新潟県中越沖地震に伴い被災者の救出救助に当たる広域緊急援助隊

## ② 大雨及び台風

19年中は、7月上旬から中旬までの間、日本付近に停滞した梅雨前線と台風第4号により、南西諸島から東北地方にかけて、最大533ミリの24時間雨量を記録する大雨となり、9月中旬には、前線と台風第11号から変わった低気圧により、東北地方が大雨となった。

また、19年中は24個の台風が発生し、うち3個が日本に上陸し、12個が接近した。これらの大雨及び台風により、死者・行方不明者14人、負傷者236人等の被害が発生した。

関係都府県警察では、これらの災害の発生に際し、災害警備本部等を設置し、被害情報の収集、孤立した住民の避難誘導や行方不明者の捜索等の活動を実施した。また、警察庁及び関係管区警察局では、災害警備連絡室等を設置し、関連情報の収集や関係機関との連絡調整を行うなど必要な措置を講じた。



孤立した住民の避難誘導

## ③ 航空災害

19年3月13日午前10時54分ころ、伊丹空港発、高知空港行きの全日空1603便（乗客56人、乗員4人）が、故障により前輪が下りず、後輪のみで高知空港に着陸したが、人的被害の発生はなかった。また、8月20日午前10時35分ころ、台北空港発、那覇空港行きの中華航空120便（乗客157人、乗員8人）が、那覇空港到着後第2エンジンから出火・炎上した。

高知県警察及び沖縄県警察では、それぞれの航空機事故の発生に伴い、航空機事故警備本部等を設置し、被害情報の収集を行うとともに、現場付近の交通規制等を実施した。また、警察庁では、警備連絡室を設置し、関連情報の収集や関係機関との連絡調整を行うなど必要な措置を講じた。

## （2）広域緊急援助隊特別救助班の活動

警察では、平成17年4月、12都道府県警察<sup>(注1)</sup>の広域緊急援助隊に極めて高度な救出救助能力を持つ特別救助班（P-REX）<sup>(注2)</sup>を設置した。

特別救助班は、平成19年（2007年）能登半島地震及び平成19年（2007年）新潟県中越沖地震に出勤し、被災者の救出救助や安否確認等の活動に当たった。

特別救助班は、廃屋等を利用した訓練や関係機関との合同訓練等を行い、救出救助能力の向上に努めている。また、救出救助活動を安全かつ迅速に実施するためには、部隊指揮官



廃車を利用して救出救助訓練を行う特別救助班

の指揮能力が重要であることから、部隊指揮要領の実戦的訓練や、各種災害現場についての事例研究等を実施するなど、指揮官の指揮能力の向上を図っている。

図 4-22 特別救助班（P-REX）の設置



注1：北海道、宮城、警視庁、埼玉、神奈川、静岡、愛知、大阪、兵庫、広島、香川及び福岡

注2：Police Team of Rescue Experts

# サイバーテロ対策

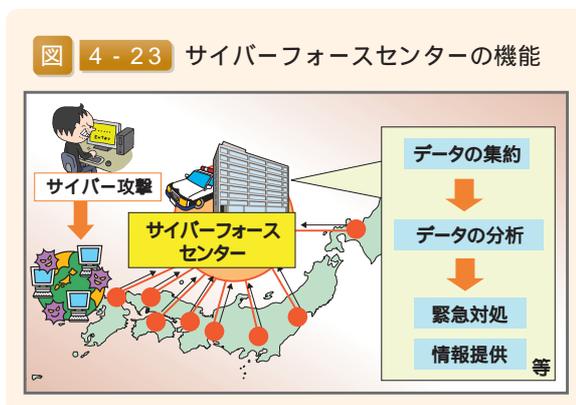
国民生活や社会経済活動において、情報通信技術（IT）が幅広く用いられており、これらの社会基盤を提供する重要インフラ<sup>(注1)</sup>の基幹システムに対してサイバー攻撃が実行された場合、その影響は極めて甚大であることから、できる限り早期に把握し、被害の未然防止及び拡大防止を図るため、警察では継続的なサイバーテロ<sup>(注2)</sup>対策を実施している。

## (1) サイバーテロ対策に係る態勢

警察庁では、警備、生活安全及び情報通信の部門横断的なサイバーテロ対策推進室を設置して、サイバーテロ対策を推進している。

また、警察庁には、サイバーテロ対策の技術的中核としてサイバーフォースセンターが設置されており、24時間体制でボット<sup>(注3)</sup>に感染したコンピュータの動向その他のサイバーテロの予兆を把握するためのリアルタイム検知ネットワークシステム<sup>(注4)</sup>を運用し、サイバーテロ事案の認知に当たっている。また、同センターはサイバーテロ発生時の緊急対処の技術支援の拠点として機能しており、各管区警察局等に設置されたサイバーフォースを通じて都道府県警察への支援に当たっている。

都道府県警察には、同様に部門横断的なサイバーテロ対策プロジェクトが設置されており、サイバーフォースの技術的支援を受けつつ、官民連携した諸対策を推進している。



## (2) サイバーテロ対策に係る取組み

### 重要インフラ事業者等との連携強化

サイバーテロ対策プロジェクトでは、重要インフラ事業者等への個別訪問を行い、捜査に対する協力等の要請を行うとともに、サイバーテロ対策セミナー、サイバーテロ対策協議会等を開催し、情報セキュリティに関する情報提供や意見交換等を行っているほか、重要インフラ事業者等と事案発生を想定した共同訓練を実施し、緊急対処能力の向上を図るなど、官民連携の強化に努めている。

### インターネット利用者への情報提供

警察庁では、警察庁セキュリティポータルサイト「@police」(<http://www.cyberpolice.go.jp/>)を開設し、新たなコンピュータ・ウィルスや各種プログラムのぜい弱性をいち早く公開しているほか、サイバー攻撃等の発生状況等を一定時間ごとに自動的に集計・分析して表示する「インターネット定点観測」等を公開している。



重要インフラ事業者等との共同訓練実施状況



「@police」

注1：情報通信、金融、航空、鉄道、電力、ガス、政府・行政サービス（地方公共団体を含む。）、医療、水道及び物流の各分野における社会基盤

2：重要インフラの基幹システムに対する電子的攻撃又は重要インフラの基幹システムにおける重大な障害で電子的攻撃による可能性が高いもの

3：攻撃者の命令に基づき動作するプログラム

4：警察の有するインターネットとの接続点（全国57か所）に設置したセンサからの情報を集約・分析するためのシステム。コンピュータ・ウィルス感染の拡大や、サイバー攻撃等の発生状況を観測する。